

**吐鲁番市高昌区**  
**2022 年乡村振兴基础设施提升**  
**以工代赈项目**  
**绩效评价报告**

赛文咨字〔2023〕第 3-028 号

委托单位：吐鲁番市高昌区财政局

实施单位：吐鲁番市高昌区胜金乡人民政府

评价机构：新疆赛文市场调查咨询有限公司

报告时间：2023 年 8 月 28 日



评价分值：96.6分 评价等级：优

## 概 要

评价机构全称：新疆赛文市场调查咨询有限公司 单位：万元

项目名称	吐鲁番市高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目			评价年度	2022 年
评价方式	第三方评价	评价分值	96.6 分	评价等级	优
资金投入总数	800.00	评价资金总数	800.00	资金抽查占比	100%
绩效目标实现情况	综合评定吐鲁番市高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目绩效得分为 96.6 分，绩效等级为“优”。其中：项目决策类指标权重 15 分，得分 15 分，得分率为 100%；过程类指标权重 25 分，得分 22 分，得分率 88%；产出类指标权重 40 分，得分 39.6 分，得分率 99%；效益类指标权重 20 分，得分 20 分，得分率 100%。				
评价问题简要建议	1. 未根据实际情况制定详细的项目管理相关制度。 2. 绩效管理制度缺失，绩效管理意识有待提高。				
评价结果应用建议	1. 健全项目单位管理制度，提高制度约束力。 2. 强化绩效管理意识，提高财政资金使用效益。				
评价时间	2023 年 8 月				
项目负责人及联系方式	关丽萍	主评人			

# 目录

一、基本情况 .....	1
(一) 项目概况 .....	1
(二) 项目绩效目标 .....	4
二、绩效评价工作开展情况 .....	6
(一) 评价目的、对象和范围 .....	6
(二) 评价原则与依据 .....	6
(三) 评价指标体系 .....	7
(四) 评价方法与标准 .....	9
(五) 评价工作过程 .....	9
三、综合评价情况及评价结论 .....	11
四、绩效评价指标分析 .....	12
(一) 项目决策情况 .....	12
(二) 项目过程情况 .....	15
(三) 项目产出情况 .....	18
(四) 项目效益情况 .....	21
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....	25
(一) 主要经验及做法 .....	25
(二) 存在的问题及原因分析 .....	25
六、相关建议 .....	26
七、绩效评价结果应用建议 .....	26
八、附件 .....	27
附件 1: 项目绩效评价指标体系及打分表 .....	28
附件 2: 项目支出绩效自评表 .....	40
附件 3: 访谈提纲(记录)及《访谈分析报告》 .....	42
附件 4: 调查问卷结果分析报告 .....	47
附件 5: 现场勘查照片 .....	49

为检验吐鲁番市高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目资金使用绩效，考核资金预算绩效目标的实现程度、支出效率和综合效果，进一步提高财政支出的管理水平，吐鲁番市高昌区财政局委托新疆赛文市场调查咨询有限公司作为第三方机构，按照《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30 号）、关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）等文件的有关规定，对“高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目”开展绩效评价。

## **一、基本情况**

### **（一）项目概况**

随着《关于实施乡村振兴战略的意见》、《乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》以及《中华人民共和国乡村振兴促进法》等多项支持乡村振兴的政策法规相继出台，乡村振兴提升成为我国基本国策之一。为进一步稳固脱贫攻坚成果、持续推进乡村振兴发展，中共中央国务院于 2021 年 3 月 22 日发布了《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》，明确支持在建设基础设施等涉农项目建设与管护时采取以工代赈的方式。这种方式使得参与以工代赈的脱贫人员获得必要收入及基本生活保障的同时，可掌握有关劳动技能、拓宽就业渠道，而以工代赈项目所建成的一批基础设施则对当地的发展发挥长期作用，推进乡村振兴进程。

按照中央推进乡村振兴工作的总体要求，紧紧抓住国家为扩大内需进一步加大以工代赈资金投入助力乡村振兴的历史机遇，2022 年

---

高昌区财政局拨付胜金乡人民政府 800 万元中央财政衔接资金用以支持其开展“乡村振兴基础设施提升以工代赈项目”。

## 2. 项目内容及实施情况

本项目为新建项目，属于易地搬迁后续扶持-农村基础设施类项目。

项目实施的主要依据为《高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目（葡萄晾房、道路、防渗渠建设项目）实施方案》，项目实施范围及建设内容：

(1) 葡萄晾房，修建 65 座葡萄晾房，共投入 369.85 万元。

(2) 砂砾石简易道路，修建简易沙石道路 9 公里（20 厘米厚砂石料），宽 4.5 米，共投入 108.90 万元。

(3) 防渗渠，修建防渗渠 3.2 公里。渠道控灌设计流量 0.2m/s，采用型号为 60 的 U 型板，修建 1 公里防洪坝，修建防渗渠及其防洪坝共投入 100.57 万元。

(4) 水泥道路，修建长 4.5 公里，宽平均 4 米，路面结构为 18 厘米厚的混凝土面层，路面混凝土标号为 C30 的水泥硬化道路，共投入 196.43 万元。

本项目自 2022 年 1 月启动，高昌区胜金乡人民政府将项目实施方案进行公示，并召开项目安排部署会议，根据实施方案中的工作计划稳步推进项目进度。高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目分为三个标段，一标段 2022 年 1 月 17 日发布招标公告，通过公开招标的方式，确定新疆昂瑞建筑安装工程有限公司为中标单位，

中标金额为 381.87 万元，2022 年 2 月 26 日双方签订高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目一标段施工合同。二标段 2022 年 1 月 17 日发布招标公告，通过公开招标的方式，确定四川玉腾建设集团有限公司中标单位，中标金额为 304.286 万元，2022 年 2 月 18 日双方签订高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目二标段施工合同。三标段 2022 年 1 月 17 日发布招标公告，通过公开招标的方式，确定新疆天伟水利科技有限公司为中标单位，中标金额为 103.82 万元，2022 年 2 月 24 日双方签订高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目三标段施工合同。

本项目于 2022 年 3 月正式开工，2022 年 9 月完工。

### 3. 评价时段

本次吐鲁番市高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目资金的评价时段为：2022 年 1 月 1 日-2022 年 12 月 31 日。

### 4. 资金投入及使用情况

吐鲁番市高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目 2022 年总预算 800.00 万元，资金来源为：中央财政衔接资金，2022 年实际支付预算资金 776.00 万元，资金执行率 97%，具体情况见下表：

表 1-1 专项资金使用情况统计表

序号	合同商名称	合同价 (万元)	支付金额 (万元)	用途	建设规模
1	新疆昂瑞建筑安装工程有限责任公司	381.87	380.14	一标段工程款	新建 65 座葡萄晾房及相关配套设施
2	四川玉腾建设集团有限公司吐鲁番分公司	304.28	295.15	二标段工程款	新建从木日吐克村（乌鲁库勒村）通往晾房简易砂石道路 9 公里
3	新疆天伟水利科	103.82	100.71	三标段工程款	修建防渗渠

	技有限公司				
	合计	789.97	776		

## 5. 项目组织与资金管理情况

### (1) 项目实施主体

监督单位：高昌区财政局

项目主管单位：高昌区发展和改革委员会

项目实施单位：高昌区胜金乡人民政府

### (2) 资金管理情况

**预算编制：**高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目经高昌区乡村振兴局〔2022〕5 号和高昌区发改委〔2021〕27 号文件批准，由胜金乡乡人民政府，开展预算编制，申请预算，组织实施。

**资金拨付：**2022 年 3 月，依据高区财农〔2022〕2 号文件下达到本单位 2022 年度中央财政衔接推进乡村振兴补助资金 800 万元，资金主要用于高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目。

根据《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（新财规〔2011〕11 号）文件、第三章第十三条规定，采取国库集中支付制度，通过第三方直接支付办理资金拨付手续。

## (二) 项目绩效目标

### 1. 项目总目标

在胜金乡开展修建葡萄晾房、砂砾石简易道路、防渗渠、水泥道路等基础设施提升项目，解决脱贫群众葡萄的晾晒问题，提升葡萄干品质，过程中通过以工代赈的方式增加脱贫及搬迁群众的家庭收入，提供劳动就业岗位，扩宽群众致富门路，增加群众收入，完善基础设

施，改善人居环境，提升村容村貌，有效衔接乡村振兴。

## 2. 项目具体目标

本项目 2022 年度绩效目标见下表：

**表 1-2 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目年度绩效目标表**

一级指标	二级指标	三级指标	指标值（包含数字及文字描述）
产出指标	数量指标	水泥道路（公里）	4.5
		砂砾石简易道路（公里）	9
		葡萄晾房（座）	65
		防渗渠（公里）	3.2
	质量指标	★★★工程质量验收合格率（%）	100%
	时效指标	项目开工及时率（%）	100%
		项目完工及时率（%）	100%
	成本指标	水泥道路（≦万元/公里）	45
		砂砾石简易道路（≦万元/公里）	12.474
		葡萄晾房（≦万元/座）	5.87
防渗渠（≦万元/公里）		32.4	
效益指标	经济效益指标	★★★增加农户收入（≥万元）	176
		★★★带动脱贫人口全年总收入（≥**万）	10
	社会效益指标	★★★受益人口数（≥***人）	1684
		保障农户提供就业岗位	187
	可持续影响指标	新建水泥道路（≥**年）	10
		新建砂砾石简易道路（≥**年）	10
		新建葡萄晾房（≥**年）	20
		新建防渗渠（≥**年）	10
满意度指标	服务对象满意度指标	受益群众满意度（≥**%）	95%
		受益脱贫户满意度（≥**%）	95%



---

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）评价目的、对象和范围

本次评价的目的旨在通过购买社会服务独立、客观、公正地核查高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目资金的申报、使用和绩效目标的实现情况，分析资金使用中存在的问题及原因，在此基础上提出改进和加强项目资金使用的意见和建议，从而进一步提高资金管理水平和提升政策实施效果和财政资金的使用效益，为下一步预算资金安排、完善支出项目绩效管理提供参考。

评价对象：主要评价高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目中实际已用资金 800.00 万元资金的规范、及时使用情况。

评价范围：主要涉及高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目绩效目标的设定情况，资金投入和使用情况，为实现绩效目标制定的制度、采取的措施，绩效目标的实现程度及效果，影响目标实现的因素及绩效评价的其他内容。

### （二）评价原则与依据

#### 1. 评价原则

（1）科学规范原则。注重财政支出的经济性、效率性和有效性，采用定量与定性相结合的方法。

（2）公开公正原则。客观、公正，数据资料真实正确，标准统一，公开并自觉接受有关方面监督。

（3）绩效相关原则。针对具体支出及其产出绩效进行评价，评价结果清晰反映支出与产出绩效之间的对应关系。

---

## 2. 评价依据

- (1) 《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）；
- (2) 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- (3) 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）；
- (4) 《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4 号）；
- (5) 《预算绩效评价共性指标体系框架》（财预〔2013〕53 号）；
- (6) 《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49 号）；
- (7) 《中共中央国务院关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见》；
- (8) 《国务院办公厅关于转发财政部国务院扶贫办国家发展改革委扶贫项目资金绩效管理办法的通知》（国办发〔2018〕35 号）、
- (9) 《关于印发中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法的通知》（新财规〔2021〕11 号）》
- (10) 《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目管理办法（暂行）的通知》（新乡振〔2021〕32 号）；
- (11) 适用于本项目的其他相关政策法规。

### （三）评价指标体系

#### 1. 指标体系设计思路

---

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。内在逻辑的一致性也增强了评估的科学性、严谨性和可行性。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过由基础表、访谈等方式获取。

## 2. 指标解释

### （1）权重

本报告评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

### （2）评价标准

本报告指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

## 3. 指标体系

根据《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）和《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）等相关文件要

---

求，本次专项资金的评价指标体系通过项目决策、实施过程、项目产出和项目效益 4 个一级指标、13 个二级指标、33 个三级指标，对高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目政策制定、投入、产出、效果和影响进行全面的评价。

评价结果实施百分制和四级分类。四个级别分别是：100-90（含）分为优、90-80（含）分为良、80-60（含）分为中、60 分以下为差。

评价指标体系在指标和权重设置上参考了财政部发布的《预算绩效评价共性指标体系框架》和《财政资金使用绩效评价指标（共性）》，并且结合了项目现场评价时与项目实施单位沟通及收集的资料分析。指标体系评分设计宗旨是“轻形式重应用、轻汇报重核查”，以便更客观准确地反映被评价项目的绩效情况，评价指标详见附件 1。

#### **（四）评价方法与标准**

评价组通过单位自评、资料核查、座谈问询、对照查证复核等多种方式，采用比较分析法、专家评议法、公众评议法等，运用定性指标与定量指标结合、静态指标与动态指标结合、点上调查与面上分析结合的分析手段，确保评价结果客观、准确。

#### **（五）评价工作过程**

本次项目的评价期间为 2023 年 7 月 20 日起至 2023 年 8 月 28 日，具体安排如下：

##### **1. 评价人员**

本次评价委托方为高昌区财政局，受托方为新疆赛文市场调查咨询有限公司。赛文公司成立绩效评价小组（以下简称“评价组”），

负责本次绩效评价工作。评价组由 5 人组成，具体分工职责如下：

表 2-1 评价组组员表

序号	姓名	项目职务	职责分工
1	黄智儒	项目主评人	绩效评分，报告质量复核
2	屈伟	预算绩效专家	绩效评分，数据复核
3	杨玉玲	项目经理	资料审核、现场核查、报告初审
4	关丽萍	项目组成员	资料审核、现场核查、报告撰写
5	刘鲁江	项目组成员	资料收集、数据整理

## 2. 评价进度

(1) 资料收集（2023 年 8 月 5 日前）受高昌区财政局委托后，确定绩效评价对象，编制绩效评价工作方案、评价资料清单，与预算单位沟通收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况。研究并制定指标评分标准，制定相关评价工作方案。项目单位按绩效评价工作要求提交《项目绩效评价自评报告》，填写《项目绩效评价指标自评表》，并按照绩效评价所需，提供并整理相关佐证材料，以备现场核查。

(2) 材料审核分析（2023 年 8 月 10 日前）评价组对资金使用单位提交的绩效自评资料进行收集、分类整理，并对自评材料的有关内容进行审核，对收集信息的准确性、完整性及相应佐证材料的有效性进行审核，并将审核过程中发现的问题、审核意见记录清楚，为开展现场评价提供情况参考。

(3) 真实性核查评价（2023 年 8 月 23 日前）通过实地调研方式对项目各项资料的原件核查，一是听取资金使用单位对使用情况的介绍，核查有关材料的真实性；二是联系有关部门，了解资金分配、使用和绩效的情况；三是对项目实施对象进行满意度调查。

(4) 综合评价阶段（2023年8月28日前）第三方机构根据现场评价情况，依据评价规则和标准，对项目实施单位进行全面、综合评价分析，总结评价结论、归纳问题、分析原因、提出对策。形成初步评价结论反馈给资金使用单位征求意见，并根据财政局业务科室提出的审核意见，修改和完善评价报告。

### 三、综合评价情况及评价结论

通过分析项目单位提供的相关资料，以及实地调研和问卷调查等方式，评价小组对高昌区2022年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目进行了综合评价。

该项目涉及内容丰富、范围大、地域广，规划预算资金800.00万元，本次评价仅对高昌区2022年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目全部项目资金800.00万元进行绩效评价。

综合评定“2022年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目”绩效得分为96.6分，绩效等级为“优”。其中：项目决策类指标权重15分，得分15分，得分率为100%；过程类指标权重25分，得分22分，得分率88%；产出类指标权重40分，得分39.6分，得分率99%；效益类指标权重20分，得分20分，得分率100%。各部分权重和绩效分值如下表：

表 3-1 评价情况总表

评价因素	权重分值	评价得分	得分率
评价总得分	100	96.6	96.6%
项目决策	15	15	100%
项目过程	25	22	88%
项目产出	40	39.6	99%
项目效益	20	20	100%

---

## 四、绩效评价指标分析

### （一）项目决策情况

项目决策类指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成,权重分 15 分,评价得分 15 分,得分率为 100%。

#### 1. 项目立项

该指标涉及 2 个三级指标,分值 5 分,评价得分 5 分,得分率为 100.00%。

##### （1）立项依据充分性。

①根据高昌区乡村振兴局下发《关于下达 2022 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划的通知》（高区乡振发〔2022〕5 号）和高昌区发改委下发《高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（高区发改农经〔2021〕27 号）文件设立,符合国家法律法规、《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》和《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等文件中关于“十四五”时期实施乡村建设的总体思路,立项依据充分。

②与部门职责范围相符,属于部门履职所需。项目与胜金乡政府三定方案中的部门职责完全相符,属于部门履职所需。

③根据《中华人民共和国预算法》,项目属于公共服务财政支出

---

支持范围，符合《国务院关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见》（国发〔2016〕49号）中的中央、地方事权支出责任划分原则。

④经查证项目实施单位预算管理系统，该项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目没有重复。

该指标权重分值3分，评价得分3分，得分率100%。

（2）立项程序规范性。

①该项目为地方政府财政预算项目，项目按照规定的程序申请设立，符合审批要求。

②该项目立项过程中产生的相关审批文件、材料都符合要求，立项过程性文件包括：《关于下达2022年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划的通知》（高区乡振发〔2022〕5号）、《高昌区2022年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（高区发改农经〔2021〕27号）、《关于同意实施2022年财政衔接推进乡村振兴项目计划的批复》（高党农领字〔2022〕3号）和《高昌区2022年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目（葡萄晾房、道路、防渗渠建设项目）实施方案》。

③该项目为地方政府财政预算项目，项目经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估和集体决策。

该指标权重分值2分，评价得分2分，得分率100%。

### 3. 绩效目标

该指标涉及2个三级指标，分值5分，评价得分5分，得分率



---

为 100%。

(1) 绩效目标合理性。

根据高昌区民政局提供的《项目支出绩效目标表》显示，该项目已设置总体目标，且按照分解后的绩效指标分析、归纳、总结出反映项目建设内容“总任务、总产出、总效益”的年度总体绩效目标，项目总体绩效目标编制合理。

该指标权重分值 3 分，评价得分 3 分，得分率 100%。

(2) 绩效指标明确性。

被评价单位在对 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目《项目支出绩效目标表》进行分解和细化过程中，基本能根据项目实际情况概括、提炼出最能反映绩效目标预期实现程度的关键性指标，且各指标之间关联度较高。

该指标权重分值 2 分，评价得分 2 分，得分率 100%。

#### 4. 资金投入

该指标涉及 2 个三级指标，分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100.00%。

(1) 预算编制科学性。经核查，根据吐鲁番市及高昌区相关领导批示及吐市财农[2021]36 号、高区财农[2022]2 号文件拨付胜金乡人民政府 2022 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金“乡村振兴基础设施提升以工代赈”项目资金 800.00 万元，资金来源为中央衔接资金，项目资金的申请、拨付及分配均经过项目单位及财政部门研究决定，该项目预算内容与项目内容相匹配，预算额度测算依据充分、

---

按照标准编制，预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。

该指标权重分值 3 分，评价得分 3 分，得分率 100%。

(2) 资金分配合理性。

项目预算资金分配根据测算预算单价及各乡镇的工程量进行资金的分配，分配依据充分合理。

该指标权重分值 2 分，评价得分 2 分，得分率 100%。

## (二) 项目过程情况

项目过程类指标由 2 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重分 25 分，实际得分 22 分，得分率为 88%。

### 1. 资金管理

该指标涉及 3 个三级指标，分值 13 分，评价得分 12 分，得分率为 92.31%。

(1) 资金到位率。根据吐鲁番市及高昌区相关领导批示及吐市财农[2021]36号、高区财农[2022]2号文件显示，该项目预算批复资金为 800.00 万元，实际到位资金为 800.00 万元，资金到位率=（实际到位资金 / 预算资金）× 100.00%=（800.00/800.00）× 100.00%=100.00%，得满分。

该指标权重分值 4 分，评价得分 4 分，得分率 100%。

(2) 预算执行率。截至绩效评价基准日，2022 年到位的项目预算资金中 776 万元用于 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目，执行率 97%，剩余 3%为质保金，项目完成且执行数控制在预算范围内。

该指标权重分值 5 分，评价得分 5 分，得分率 100%。

---

(3) 资金使用合规性。该项目的资金根据《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（新财规〔2011〕11号）进行使用，符合国家财经法规和财务管理制度规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。资金拨付采用联批形式（区乡村振兴办、发改委、区人民政府、区财政局）审批，各单位均有盖章签字，但财务凭证后缺少资金的拨付会议纪要。

该指标权重分值4分，评价得分3分，得分率75%。

## 2. 组织实施

该指标涉及3个三级指标，分值12分，评价得分10分，得分率为83.33%。

### (1) 管理制度健全性。

经绩效评价组实地评价该项目，且根据项目单位高昌区胜金乡人民政府提供相应项目资料综合分析，本项目能够依据《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目管理办法（暂行）的通知》（新乡振〔2021〕32号）等资金管理文件执行项目资金，但项目实施单位未根据自身具体情况制定相应的《政府采购业务管理制度》《建设项目控制制度》《合同业务控制制度》等制度且未针对项目相关的申报、审核、汇总以及项目实施具体程序等进行细化并制定相应的业务管理办法。

该指标权重分值4分，评价得分3分，得分率75%。

### (2) 制度执行有效性。

---

①项目实施单位合同、验收报告齐全并及时归档，且按时完工，根据《中华人民共和国建设部令》第86号文件规定，项目预算资金100万以上的采购项目，必须进行公开招投标，本项目进行了招投标程序，并委托监理监督施工，制定了具体的实施方案。

为加强项目监督和技术指导，按期完成建设任务，成立项目管理组织机构。项目管理组组长由白克力·买合木提（乡党委副书记、乡长）担任，办公室设在胜金乡乡村振兴办，办公室主任由姚成同志（乡党委委员、常务副乡长）负责，成员由包联科级干部阿布都热合曼·阿布都热木（乡党委委员、武装部长）、第一书记阿力木·加拉力、支部书记阿不拉·沙塔尔、村委会主任沙比提·阿不都热合曼等人组成。根据现场查看，该项目所需项目人员、财务人员，已根据实际需求落实到位。

②项目具备年度工作计划并按计划执行，工作内容明确，严格按照申报审批流程开展相关工作。

③经查证，项目不存在调整。

④单位将前期资料、招标公告、中标公示等资料，装订成册，资金文件、财务支付凭证等资料及时归档。

该指标权重分值4分，评价得分4分，得分率100%。

（3）绩效管理合规性。

①未制定本单位预算绩效管理制度；

②按照相关规定完成绩效目标制定、绩效监控、绩效自评和结果应用工作；

③项目绩效监控、绩效自评填报是否真实、有效并规范。

该指标权重分值 4 分，评价得分 3 分，得分率 75%。

### (三) 项目产出情况

项目产出类指标由 4 个二级指标、11 个三级指标构成，分值为 40 分，实际得分 39.6 分，得分率 99%。各指标详细得分情况下表所示：

表 4-1：项目产出指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重 (%)	得分	得分率
产出指标	C1 产出数量	C11 水泥道路 (公里)	4	4	100%
		C12 砂砾石简易道路 (公里)	4	4	100%
		C13 葡萄晾房 (座)	4	4	100%
		C14 防渗渠 (公里)	4	4	100%
	C2 产出质量	C21 工程质量验收合格率 (%)	2.4	2.4	100%
	C3 产出时效	C31 项目开工及时率 (%)	3.2	3.2	100%
		C32 项目完工及时率 (%)	2.4	2	83%
	C4 产出成本	C41 水泥道路 (≦万元/公里)	4	4	100%
		C42 砂砾石简易道路 (≦万元/公里)	4	4	100%
		C43 葡萄晾房 (≦万元/座)	4	4	100%
		C44 防渗渠 (≦万元/公里)	4	4	100%
合计			40	39.6	99%

#### 1. 产出数量

该指标涉及 4 个三级指标，分值 16 分，评价得分 16 分，得分率为 100.00%。

##### (1) C11 水泥道路 (公里)

---

根据项目实施单位提供的项目的施工合同、验收单以及实地检查项目在木日吐克村（乌鲁库勒村）共修建长 4.5 公里水泥道路，完成预期指标，完成率为 100%。

该指标权重得分 4 分，评价得分 4 分，得分率 100%。

#### (2) C12 砂砾石简易道路（公里）

根据项目实施单位提供的项目的施工合同、验收单以及实地检查项目在木日吐克村（乌鲁库勒村）通往晾房及晾房内修建简易沙石道路 9 公里，完成预期指标，完成率为 100%。

该指标权重得分 4 分，评价得分 4 分，得分率 100%。

#### (3) C13 葡萄晾房（座）

根据项目实施单位提供的项目的施工合同、验收单以及实地检查项目在木日吐克村（乌鲁库勒村）新建 65 座葡萄晾房，完成预期指标，完成率为 100%。

该指标权重得分 4 分，评价得分 4 分，得分率 100%。

#### (4) C14 防渗渠（公里）

根据项目实施单位提供的项目的施工合同、验收单以及实地检查项目在易地扶贫搬迁安置区修建防渗渠 3.2 公里，完成预期指标，完成率为 100%。

该指标权重得分 4 分，评价得分 4 分，得分率 100%。

## 2. 产出质量

该指标涉及 1 个三级指标，分值 2.4 分，评价得分 2.4 分，得分率为 100.00%。

---

C21 工程质量验收合格率：根据项目实施单位提供的项目的施工合同、验收单以及实地检查项目，根据验收结果的统计，三个标段的建设工程全部验收合格，工程质量验收合格率为 100%。

该指标权重得分 2.4 分，评价得分 2.4 分，得分率 100%。

### 3. 产出时效

该指标涉及 2 个三级指标，分值 5.6 分，评价得分 5.6 分，得分率为 100.00%。

(1) C31 项目开工及时率：经项目验收书等确认本项目 100%按计划完成开工。

该指标权重得分 3.2 分，评价得分 3.2 分，得分率 100%。

(2) C32 项目完工及时率：

依据项目工程合同及验收报告，项目于 2022 年 3 月开工，计划工期 4 个月（6 月完工），实际有所延后，另因疫情影响实际于 11 月完工。

该指标权重得分 2.4 分，评价得分 2 分，得分率 83.33%。

### 4. 产出成本

该指标涉及 4 个三级指标，分值 16 分，评价得分 16 分，得分率为 100.00%。

(1) C41 水泥道路（ $\leq$ 万元/公里）

根据项目单位提供的项目验收报告、验收单、中标通知书、合同以及财务资料等资料，水泥道路建设成本以 43.65 万元/公里完成并进行支付，控制在目标范围内。

该指标权重得分 4 分，评价得分 4 分，得分率 100%。

#### (2) C42 砂砾石简易道路 (≦万元/公里)

根据项目单位提供的项目验收报告、验收单、中标通知书、合同以及财务资料等资料，砂砾石简易道路建设成本以 12.1 万元/公里完成并进行支付，控制在目标范围内。

该指标权重得分 4 分，评价得分 4 分，得分率 100%。

#### (3) C43 葡萄晾房 (≦万元/座)

根据项目单位提供的项目验收报告、验收单、中标通知书、合同以及财务资料等资料，葡萄晾房建设成本以 5.69 万元/座完成并进行支付，控制在目标范围内。

该指标权重得分 4 分，评价得分 4 分，得分率 100%。

#### (4) C44 防渗渠 (≦万元/公里)

根据项目单位提供的项目验收报告、验收单、中标通知书、合同以及财务资料等资料，防渗渠建设成本以 31.43 万元/座完成并进行支付，控制在目标范围内。

该指标权重得分 4 分，评价得分 4 分，得分率 100%。

### (四) 项目效益情况

项目效益指标涉及 10 个三级指标分别从经济效益、社会效益、可持续影响和服务对象满意度三个方面考察项目实施后达到的效果，指标分值 20 分，评价得分 20 分，得分率为 100.00%。

表 4-2: 项目效益指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重 (%)	得分	得分率
效益指标	D1 经济	D11 增加农户收入( ≥万元)	1.5	1.5	100%



	效益	D12 带动脱贫人口全年总收入 (≥**万)	1.5	1.5	100%
	D2 社会效益	D21 受益人口数 (≥***人)	2	2	100%
		D22 保障农户提供就业岗位	2	2	100%
	D3 可持续影响	D31 新建水泥道路 (≥**年)	2	2	100%
		D32 新建砂砾石简易道路 (≥**年)	2	2	100%
		D33 新建葡萄晾房 (≥**年)	2	2	100%
		D34 新建防渗渠 (≥**年)	2	2	100%
	D4 服务对象满意度	D41 受益群众满意度 (≥**%)	2.5	2.5	100%
		D42 受益脱贫户满意度 (≥**%)	2.5	2.5	100%
合计			20	20	100%

## 1. 经济效益

### (1) D11 增加农户收入 (≥万元)

根据项目单位提供的过程建设资料,项目的实施,带动了 187 名群众(脱贫及搬迁群众 79 名)参与到项目建设中,发放劳动报酬 176.45 万元。

该指标满分为 1.5 分,根据评分标准得 1.5 分,得分率 100%。

### (2) D12 带动脱贫人口全年总收入 (≥\*\*万)

根据项目单位提供的过程建设资料,项目的实施,带动了 187 名群众(脱贫及搬迁群众 79 名)参与到项目建设中,发放劳动报酬 176.45 万元,带动脱贫人口全年总收入人均约 10 万元。

该指标满分为 1.5 分,根据评分标准得 1.5 分,得分率 100%。

## 2. 社会效益

### (1) D21 受益人口数 (≥\*\*\*人)

根据项目单位提供的项目受益户名单,项目受益人数达到 1684 人。

---

该指标满分为 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

(2) D22 保障农户提供就业岗位

根据项目单位提供的过程中参与建设名单，项目的实施，带动了 187 名群众（脱贫及搬迁群众 79 名）参与到项目建设中，项目提供农户就业岗位 187 个。

该指标满分为 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

### 3. 可持续影响

(1) D31 新建水泥道路（ $\geq$ \*\*年）

根据项目单位提供的建设项目竣工验收报告，宽平均 4 米，路面结构为 18 厘米厚的混凝土面层，路面混凝土标号为 C30 的水泥硬化道路，依据工程合同、设计文件、建筑安装工程质量检验评定标准，单位工程质量验收为合格，项目后续运行情况良好，不存在重大的质量问题，达到设计使用年限。

该指标满分为 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

(2) D32 新建砂砾石简易道路（ $\geq$ \*\*年）

根据项目单位提供的建设项目竣工验收报告，简易道路采用 20 厘米厚砂石料铺制而成，依据工程合同、设计文件、建筑安装工程质量检验评定标准，单位工程质量验收为合格，项目后续运行情况良好，不存在重大的质量问题，达到设计使用年限。

该指标满分为 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

(3) D33 新建葡萄晾房（ $\geq$ \*\*年）

根据项目单位提供的建设项目竣工验收报告，依据工程合同、设

---

计文件、建筑安装工程质量检验评定标准，单位工程质量验收为合格，项目后续运行情况良好，不存在重大的质量问题，达到设计使用年限。

该指标满分为 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

#### (4) D34 新建防渗渠 (≥\*\*年)

根据项目单位提供的建设项目竣工验收报告，防渗渠渠道控灌设计流量 0.2m/s，采用型号为 60 的 U 型板，依据工程合同、设计文件、建筑安装工程质量检验评定标准，单位工程质量验收为合格，项目后续运行情况良好，不存在重大的质量问题，达到设计使用年限。

该指标满分为 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

### 4. 服务对象满意度

#### (1) D41 受益群众满意度 (≥\*\*%)

根据对项目涉及的相关人员抽查形成的调查问卷结果分析，本次收回的调查问卷共 61 份，根据有效调查问卷结果占比，满意度=Σ样本数 (“非常满意”×1.0+“比较满意”×0.8+“满意程度一般”×0.6+“不满意”×0)/总样本数×100.00%=(56×1+4×0.8+1×0.6+0×0)/61=98.03%，已经达到绩效目标≥95%的标准。

该指标满分为 2.5 分，根据评分标准得 2.5 分，得分率 100%。

#### (2) D42 受益脱贫户满意度 (≥\*\*%)

因抽样调查中未专门针对脱贫户开展满意度调查，结合实际调查走访情况以及对群众的抽样调查结果，可以认为受益脱贫户满意度达到预期值。

该指标满分为 2.5 分，根据评分标准得 2.5 分，得分率 100%。

---

## 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

### （一）主要经验及做法

招标过程规范，合同管理完备。项目按规定进行了科学规范的招标程序，委托招标代理机构进行招标，招标工作报告保存完整；项目程序合法、合规；合同管理规范、完备。

公告公示过程透明，监管及时。根据《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目管理办法（暂行）的通知》（新乡振〔2021〕32号）《新疆维吾尔自治区扶贫资金项目公告公示制度实施办法》（高区发改农经〔2018〕27号）文件，此项目事前，事中，事后公示公告，公示公告主要以村委会、乡政府公示栏、项目公示牌、村委会告知等形式公示公告。

### （二）存在的问题及原因分析

#### 1. 未根据实际情况制定详细的项目管理相关制度

经多次与项目实施单位项目负责人及财务室出纳沟通，检查相关资料，项目实施单位并设计详细有效的项目管理制度，也没有制定该项目专有的财务管理制度。根据《关于全面推进行政事业单位内部控制建设的指导意见》（财会〔2015〕24号）文件的要求，项目单位未结合本单位制定全面的内部控制制度，项目实施过程中存在职责分工不明确，项目过程留痕资料不全等问题。项目单位涉及业务的项目大多为基建项目，涉及资金大、范围广，一旦出现问题造成的社会影响较严重。

#### 2. 绩效管理制度缺失，绩效管理意识有待提高

项目单位未制定绩效管理制度，绩效管理意识不强，影响项目

---

实施过程中项目参与人员对过程的控制以及对项目实施效益的重视程度，绩效管理制度的缺失，可能会造成项目实施“无章可循”，过程资料不及时归档，项目实施效益不及时留痕，项目效益发挥不明显，影响项目资金效益的发挥。

## **六、相关建议**

### **（一）健全项目单位管理制度，提高制度约束力**

建议被评价单位加强对预算绩效管理相关规章制度的学习和研究，首先，根据《关于全面推进行政事业单位内部控制建设的指导意见》（财会〔2015〕24号）文件的要求，结合本单位制订全面建立内部控制制度。其次，系统整理项目管理相关制度，编制政策合集，发放至项目人员和财务人员手中，确保单位人员知政策用政策。

### **（二）强化绩效管理意识，提高财政资金使用效益**

单位需注重对项目过程资料的收集整理和及时归档工作，对项目效益达成情况做到过程留痕，提高绩效管理结果证明力，加强单位人员管理预算绩效管理方面的培训，强化绩效管理意识，做到“花钱必问效，无效必问责”，提高财政资金使用效益，同时加强对项目自评的重视程度，将自评结果作为本单位完善政策和改进管理的重要依据。

## **七、绩效评价结果应用建议**

### **（一）及时对评价中发现的问题进行整改**

建议项目实施单位根据绩效评价报告中所反馈的问题和提出的建议及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实提高项目管理

---

水平，并在规定的时间内将整改情况向区财政局行文报告。

## （二）评价结果公开

建议高昌区财政局将本次绩效评价结果向高昌区政府和人大报告，为政府决策提供参考。同时，积极推进评价结果和评价报告等绩效相关信息的公开，按照政府信息公开有关规定，将评价报告在高昌区财政局门户网站公开，回应社会关切，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

## 八、附件

1. 项目绩效评价指标体系及打分表
2. 项目支出绩效自评表
3. 访谈提纲（记录）及《访谈分析报告》
4. 调查问卷结果分析报告
5. 现场勘查照片

附件 1：项目绩效评价指标体系及打分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	资料清单	资料核查情况
A 项目决策 (15分)	A1 项目立项 (5分)	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策 (1分); ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求(0.5分); ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需 (0.5分); ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则 (0.5分); ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复 (0.5分)。	充分	充分	3	3	1、立项依据:鼓励支持项目的相关政策文件; 2、立项程序:上级主管部门下达的通知、实施方案、批复文件等; 3、单位三定方案。	《关于下达 2022 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划的通知》(高区乡振发〔2022〕5号)和高昌区发改委下发《高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(高区发改农经〔2021〕27号)、《关于下达 2022 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》(吐市财农〔2021〕36号)、《高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目(葡萄晾房、道路、防渗渠建设项目)实施方案》
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目	①项目是否按照规定的程序申请设立 (1分); ②审批文件、材料是否符合相关要求 (0.5分); ③事前是否已经过必要的可	合规	合规	2	2		

		立项的规范情况。	行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策（0.5分）。							
A2 绩效目标（5分）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标（1分）； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性（0.5分）； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平（0.5分）； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配（1分）。	合理	合理	3	3	1、目标依据：项目实施方案、上级下达的任务通知； 2、绩效填报材料：项目绩效目标表、5月绩效监控表、绩效自评表、自评报告。	《关于下达2022年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划的通知》（高区乡振发〔2022〕5号）、实施方案、目标表、绩效监控表、绩效自评表、自评报告	
	绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标（0.5分）； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现（0.5分）； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应（1分）。	明确	明确	2	2			



A3 资金投入 (5分)	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证(1分); ②预算内容与项目内容是否匹配(0.5分); ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制(0.5分); ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配(1分)。	科学	科学	3	3	资金申请报告、上级专项项目提供相关文件或通知(有明确预算资金或补助标准)	《高昌区2022年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目(葡萄晾房、道路、防渗渠建设项目)实施方案》、高昌区乡村振兴局(2022)5号和高昌区发改委(2021)27号
	资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据是否充分(1分); ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应(1分)。	合理	合理	2	2		
小计						15	15		

B 项目过程 (25分)	B1 资金管理 (13分)	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 项目完成且资金到位数满足年度预算规模需求,得4分;项目尚未完成,资金到位率小于100%且大于等于80%的得3分,资金到位率小于80%且大于等于60%的得1.50分,资金到位率小于60%的不得分。	100%	100%	4	4	1、项目预算资金批复文件; 2、专项资金管理办法或补助资金管理办法、单位财务管理制度; 3、资金支出审批单。	高区财农(2022)2号、资金支出审批单
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 项目完成且执行数控制在年度预算规模之内的,得5分;项目尚未完成,预算执行率小于100%且大于等于80%的得3分,预算执行率小于80%且大于等于60%的得2分,预算执行率小于60%的不得分。	100%	100%	5	5		
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定(1分); ②是否符合项目预算批复或合同规定的用途(1分); ③是否存在截留、挤占、挪	合规	不完全合规	4	3		

		资金的规范运行情况。	用、虚列支出等情况(1分); ④资金的拨付是否有完整的审批程序和手续(1分)。						
B2 组织实施 (12分)	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度(2分); ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整(2分)。不完全符合的,扣除相应权重的100%、80%、60%、40%和20%的分值,扣完为止。	健全	健全	4	3	1、项目工作报告(至少包含项目组织机构分工及职责、项目实施过程、项目资金使用情况、项目实施成果等),项目实施过程明确各时点开展的工作; 2、项目档案目录、档案管理制度、业务管理制度(合同管理制度、项目管理制度等) 3、项目调整资料或预算调整资料(如有)。	自评报告、工作小结;事前、事中和事后公示资料;招投标资料;《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金(巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务)项目管理办法(暂行)的通知》(新乡振〔2021〕32号)
	制度执行有效性	项目实施是否符合相关规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①组织架构完善、分工明确、权责清晰,不存在工作内容无法落实到单位或负责人的情况(1分); ②项目具备年度工作计划并按计划执行,工作内容明确,严格按照申报审批流程开展相关工作(1分); ③项目调整及支出调整手续是否完备(1分); ④项目资料及时归档、分类	有效	有效	4	4		

				明确（1分）。						
		绩效管理合规性	项目实施是否符合绩效工作相关规定,用以反绩效管理工作的合规性。	①是否已制定本单位的预算绩效管理制度（1分）； ②是否按照相关规定完成绩效目标制定、绩效监控、绩效自评和结果应用工作（1.5分）； ③项目绩效监控、绩效自评填报是否真实、有效并规范（1.5分）。	合规	合规	4	3	-	-
小计							25	22		、
C项目产出（40分）	C1产出数量	C11水泥道路（公里）	考察水泥道路建设规模实际完成值是否达到预期指标值。	指标完成率=（实际产出数量/计划产出数量）×100%。 ①指标完成率达到100%，且小于等于120%得满分； ②指标完成率小于100%或大于120%，每偏离1%扣5%权重分，扣完为止。	4.5	4.5	4	4	项目合同、验收资料	项目合同、验收资料

	C12 砂砾石简易道路（公里）	考察砂砾石简易道路建设规模实际完成值是否达到预期指标值。	指标完成率=（实际产出数量/计划产出数量）×100%。 ①指标完成率达到 100%，且小于等于 120%得满分； ②指标完成率小于 100%或大于 120%，每偏离 1%扣 5%权重分，扣完为止。	9	9	4	4	
	C13 葡萄晾房（座）	考察葡萄晾房建设规模实际完成值是否达到预期指标值。	指标完成率=（实际产出数量/计划产出数量）×100%。 ①指标完成率达到 100%，且小于等于 120%得满分； ②指标完成率小于 100%或大于 120%，每偏离 1%扣 5%权重分，扣完为止。	65	65	4	4	
	C14 防渗渠（公里）	考察防渗渠建设规模实际完成值是否达到预期指标值。	指标完成率=（实际产出数量/计划产出数量）×100%。 ①指标完成率达到 100%，且小于等于 120%得满分； ②指标完成率小于 100%或大于 120%，每偏离 1%扣 5%权重分，扣完为止。	3.2	3.2	4	4	
C2 产出质量	C21 工程质量验收合格率（%）	通过对项目竣工验收资料进行核查，核实工程质量验收合格	实际完成值达到目标值得满分，否则 0 分。	100%	100%	2.4	2.4	根据项目的质量指标提供印证材料

		率是否达到计划标准。							
C3 产出时效	C31 项目开工及时率 (%)	考察项目开工及时率是否达到预期指标值。	实际完成值等于 100%，得满分；否则，每低于 1%扣 1%权重分，扣完为止。	100%	100%	3.2	3.2	根据项目的时效指标提供印证材料	
	C32 项目完工及时率 (%)	考察项目完工及时率是否达到预期指标值。	实际完成值等于 100%，得满分；否则，每低于 1%扣 1%权重分，扣完为止。	100%	83%	2.4	2		
C4 产出成本	C41 水泥道路 (≤ 万元/公里)	完成项目计划的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	①实际完成值大于目标值,不得分; ②实际完成值等于目标值,得满分; ③实际完成值小于目标值,每下降 1%扣 5%权重分,扣完为止。	45	43.65	4	4	资金支付审批单、支付凭证、银行批量代发单等。	高昌区财政局追加(追减)预算通知单、国库集中支付凭证、发票
	C42 砂砾石简易道路 (≤ 万元/公里)	完成项目计划的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和	①实际完成值大于目标值,不得分; ②实际完成值等于目标值,得满分; ③实际完成值小于目标值,每下降 1%扣 5%权重分,扣完	12.474	12.1	4	4		

	考核项目的成本节约程度。	为止。						
C43 葡萄晾房 (≦万元/座)	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	①实际完成值大于目标值,不得分; ②实际完成值等于目标值,得满分; ③实际完成值小于目标值,每下降 1%扣 5%权重分,扣完为止。	5.87	5.69	4	4		
C44 防渗渠 (≦万元/公里)	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	①实际完成值大于目标值,不得分; ②实际完成值等于目标值,得满分; ③实际完成值小于目标值,每下降 1%扣 5%权重分,扣完为止。	32.4	31.428	4	4		
小计					40	39.6		

D 项目效益 (20分)	D1 经济效益	D11 增加农户收入 (≥万元)	通过调查资料,综合评价项目实施增加农户收入程度。	①实际完成值大于或等于目标值,得满分; ②实际完成值小于目标值,每下降1%扣5%权重分,扣完为止。	176	176	1.5	1.5	根据项目自评表中的各项效益指标(经济效益、社会效益、可持续影响)分别提供印证材料	工作小结、项目过程资料
		D12 带动脱贫人口全年总收入 (≥**万)	通过调查资料,综合评价项目实施增加脱贫人口收入程度。	①实际完成值大于或等于目标值,得满分; ②实际完成值小于目标值,每下降1%扣5%权重分,扣完为止。	10	10	1.5	1.5		
	D2 社会效益	D21 受益人口数 (≥***人)	通过调查资料,综合评价项目实施直接受益人口数。	①实际完成值大于或等于目标值,得满分; ②实际完成值小于目标值,每下降1%扣5%权重分,扣完为止。	1684	1684	2	2		
		D22 保障农户提供就业岗位	通过调查资料,综合评价项目实施保障农户提供就业岗位数量。	①实际完成值大于或等于目标值,得满分; ②实际完成值小于目标值,每下降1%扣5%权重分,扣完为止。	187	187	2	2		



D3 可持续影响	D31 新建水泥道路 (≥**年)	通过调查工程建设资料,综合评价新建水泥道路可持续使用年限。	①实际完成值大于或等于目标值,得满分; ②实际完成值小于目标值,每下降1%扣5%权重分,扣完为止。	10	10	2	2		
	D32 新建砂砾石简易道路 (≥**年)	通过调查工程建设资料,综合评价新建砂砾石简易道路可持续使用年限。	①实际完成值大于或等于目标值,得满分; ②实际完成值小于目标值,每下降1%扣5%权重分,扣完为止。	10	10	2	2		
	D33 新建葡萄晾房 (≥**年)	通过调查工程建设资料,综合评价新建葡萄晾房可持续使用年限。	①实际完成值大于或等于目标值,得满分; ②实际完成值小于目标值,每下降1%扣5%权重分,扣完为止。	20	20	2	2		
	D34 新建防渗渠 (≥**年)	评价项目的可持续性或专项资金使用产生效益的可持续性。	①实际完成值大于或等于目标值,得满分; ②实际完成值小于目标值,每下降1%扣5%权重分,扣完为止。	10	10	2	2		

D4 服务对象满意度	D41 受益群众满意度 (≥ **%)	通过现场访谈与抽样问卷调查等方式对本项目受益居民开展满意度调查,了解资金使用效果。	据满意度问卷统计情况计算,实际完成值=Σ样本数(“非常满意”×1.0+“较为满意”×0.8+“一般满意”×0.6+“较不满意”×0.3+“不满意”×0)/总样本数×100.00%。 实际完成值大于等于目标值得满分;反之则每下降1%扣5%权重分,扣完为止。	95%	98%	2.5	2.5	满意度调查报告	满意度调查报告
	D42 受益脱贫户满意度 (≥ **%)	通过现场访谈与抽样问卷调查等方式对本项目受益居民开展满意度调查,了解资金使用效果。	据满意度问卷统计情况计算,实际完成值=Σ样本数(“非常满意”×1.0+“比较满意”×0.8+“满意程度一般”×0.6+“不满意”×0)/总样本数×100.00%。 实际完成值大于等于目标值得满分;反之则每下降1%扣5%权重分,扣完为止。	95%	95%	2.5	2.5		
小计						20	20		
合计						100	96.6		
评价等级						优			
评价等级划分标准: 优(得分≥90), 良(90>得分≥80), 中(80>得分≥60), 差(得分<60)									

## 附件 2：项目支出绩效自评表

项目名称	高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目（葡萄晾房、道路、防渗渠建设项目）			项目负责人及电话	白克力·买合木提（13899307038）			
主管部门	高昌区发展和改革委员会			实施单位	高昌区胜金乡人民政府			
资金情况 (万元)			全年预算数 (A)	全年执行数 (B)	分值	执行率 (B/A)	得分	
	年度资金总额：		800	776	10	97.00%	9.7	
	其中：本年财政拨款		800	776	-	-	-	
	其他资金		0	0	-	-	-	
年度总体目标	年初设定目标			年度总体目标完成情况综述				
	<p>1. 葡萄晾房：在木日吐克村（乌鲁库勒村）新建 65 座葡萄晾房，每座晾房建设预算价：土地平整及换土 5000 元；晾房地基，主体（长 16 米、宽 4.5 米、高 4 米）及铺砖共 37000 元；铁挂钩，外加横杆及安装费共 9000 元，一个双扇门共 2000 元（宽：2.2 米，高：2.3 米）和两个单扇门共 1000 元（宽：1 米，高：2 米，500 元/个），每座晾房所需费用 5.4 万元，共 351 万元，</p> <p>2. 砂砾石简易道路：在木日吐克村（乌鲁库勒村）通往晾房及晾房内修建简易砂石道路 9 公里（20 厘米厚砂石料），宽 4.5 米，共 126 万元。</p> <p>3. 防渗渠：在易地扶贫搬迁安置区修建防渗渠 3.2 公里。渠道控灌设计流量 0.2m/s，采用型号为 60 的 U 型板，防渗渠经济技术指标价 25 万元/公里，小计 80 万元；修建 1 公里防洪坝（底宽 4 米、顶宽 3 米、高 2 米），小计 42 万，修建防渗渠及其防洪坝共计 122 万元。</p> <p>4. 水泥道路：在木日吐克村（乌鲁库勒村）共修建长 4.5 公里，宽平均 4m，路面结构为 18cm 厚的混凝土面层，路面混凝土标号为 C30 的水泥硬化道路，水泥硬化道路经济技术指标价为 120 元/平方米，共 201 万元。</p> <p>项目总投资 800 万元；项目开工时间 2022 年 3 月，竣工时间 2022 年 11 月。项目的实施，带动了 187 名群众（脱贫及搬迁群众 79 名）参与到项目建设中，发放劳务报酬 176.454 万元，增加了脱贫及搬迁群众的家庭收入。同时，项目的实施，解决了脱贫群众葡萄的晾晒问题，提升了葡萄干品质，提供了劳动就业岗位，拓宽了群众致富门路，增加了群众收入，通过村内背街小巷的水泥硬化路面，完善了基础设施，改善了人居环境，提升了村容村貌，有效衔接乡村振兴。</p>			<p>项目开工 2022 年 3 月，竣工 2022 年 9 月，通过项目建设，解决了脱贫群众葡萄的晾晒问题，提升了葡萄干品质，提供了劳动就业岗位，拓宽了群众致富门路，增加了群众收入，通过村内背街小巷的水泥硬化路面，完善了基础设施，改善了人居环境，提升了村容村貌，有效衔接乡村振兴。高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目截至 2022 年 11 月 30 日实际支付资金 781 万元，预算执行率 100%。</p>				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	分值	年度指标值	全年实际值	得分	未完成原因及拟采取的改进措施
	产出指	数量指标	水泥道路（公里）	5	4.5	4.5	5	
			砂砾石简易道路（公里）	5	9	9	5	

标 (50 分)		葡萄晾房 (座)	5	65	65	5		
		防渗渠 (公里)	5	3.2	3.2	5		
	质量指标	★★★★工程质量验收合格率 (%)	3	100%	100%	3		
	时效指标	项目开工及时率 (%)	4	100%	100%	4		
		项目完工及时率 (%)	3	100%	100%	3		
	成本指标	水泥道路 (≦万元/公里)	5	45	43.65	5		
		砂砾石简易道路 (≦万元/公里)	5	12.474	12.1	5		
		葡萄晾房 (≦万元/座)	5	5.87	5.69	5		
		防渗渠 (≦万元/公里)	5	32.4	31.428	5		
	效益 指标	经济效益	★★★★增加农户收入 (≥万元)	3	176	176	3	
			★★★★带动脱贫人口全年总收入 (≥**万)	3	10	10	3	
		社会效益 指标	★★★★受益人口数 (≥***人)	4	1684	1684	4	
保障农户提供就业岗位			4	187	187	4		
可持续影 响指标		新建水泥道路 (≥**年)	4	10	10	4		
		新建砂砾石简易道路 (≥**年)	4	10	10	4		
		新建葡萄晾房 (≥**年)	4	20	20	4		
		新建防渗渠 (≥**年)	4	10	10	4		
满意 度指 标(10 分)	服务对象 满意度指 标	受益群众满意度 (≥**%)	5	95%	95%	5		
		受益脱贫户满意度 (≥**%)	5	95%	95%	5		
总分			100			99.7		

---

### 附件 3：访谈提纲（记录）及《访谈分析报告》

#### （一）访谈提纲（记录）

1. 请您介绍一下高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目立项的背景和资金来源？

2. 请您谈谈项目参与方有哪些？各自职责分工？

3. 请您介绍下项目过程中人员组织和各自职责情况？

4. 项目内容及实施情况？过程中是否开展公开招投标？

5. 请您简单介绍下项目过程中管理情况？

6. 项目开展过程中的主要经验及做法。

---

## （二）《访谈分析报告》

### 《访谈分析报告》

#### 一、访谈目的

本次绩效评价旨在通过对项目实施单位单位进行访谈，了解和评估该项目资金使用的效率和效益和项目实施过程的合理合规性，发现资金使用和项目管理中的问题，为提升地资金使用的效益性和合理性建言献策。

#### 二、访谈对象及访谈形式

访谈对象为项目负责人：何强 工作人员：吾斯曼·乃斯尔吐力。

#### 三、访谈内容

关于吐鲁番市高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目的背景、实施情况、分配情况、项目实施流程、资金支付流程、监管措施遇到的问题及难点、下一步工作规划等内容。

#### 四、访谈分析

1. 请您介绍一下高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目立项的背景和资金来源？

随着《关于实施乡村振兴战略的意见》、《乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》以及《中华人民共和国乡村振兴促进法》等多项支持乡村振兴的政策法规相继出台，乡村振兴提升成为我国基本国策之一。为进一步稳固脱贫攻坚成果、持续推进乡村振兴发展，中共中央国务院于 2021 年 3 月 22 日发布了《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》，明确支持在建设基础设施等涉农项

---

目建设与管护时采取以工代赈的方式。

农村基础设施与广大农民生产生活息息相关，党中央、国务院历来高度重视农村基础设施建设。近年来历次中央农村工作会议，都明确要求把国家基础设施建设和社会事业发展的重点放在农村，积极调整固定资产投资结构，加强农业和农村基础设施建设，并重点向直接改善农民生产生活条件的农村中小型基础设施倾斜。

2022 年高昌区财政局拨付胜金乡人民政府 800 万元中央财政衔接资金用以支持其开展“乡村振兴基础设施提升以工代赈项目”。

## **2. 请您谈谈项目参与方有哪些？各自职责分工？**

新疆科盟工程项目管理咨询有限公司，负责监理工作。

新疆昂瑞建筑安装工程有限公司，负责一标段工程施工。

四川玉腾建设集团有限公司吐鲁番分公司，负责二标段工程施工。

新疆天伟水利科技有限公司，负责三标段工程施工。

## **3. 请您介绍下项目过程中人员组织和各自职责情况？**

为确保 2022 年度扶贫资金绩效自评工作顺利实施，我单位根据〈自治区财政厅 自治区扶贫办 自治区发展和改革委员会 自治区民宗委 自治区农业农村厅 自治区林草局关于印发《自治区财政专项扶贫资金绩效管理操作指南》〉（新财预〔2019〕170 号）文件结合实际需求成立项目小组，组长白克力·买合木提，组员有姚成、何强、阿布都热合曼·阿布都热木、阿力木·加拉力、阿不拉·沙塔尔 6 人组成，何强负责项目档案资料，姚成负责资金拨付工作。

## **4. 项目内容及实施情况？过程中是否开展公开招投标？**

---

本项目为新建项目，属于易地搬迁后续扶持-农村基础设施类项目。

本项目自 2022 年 1 月启动，高昌区胜金乡人民政府将项目实施方案进行公示，并召开项目安排部署会议，根据实施方案中的工作计划稳步推进项目进度。高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目分为三个标段，一标段 2022 年 1 月 17 日发布招标公告，通过公开招标的方式，确定新疆昂瑞建筑安装工程有限公司为中标单位，中标金额为 381.87 万元，2022 年 2 月 26 日双方签订高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目一标段施工合同。二标段 2022 年 1 月 17 日发布招标公告，通过公开招标的方式，确定四川玉腾建设集团有限公司为中标单位，中标金额为 304.286 万元，2022 年 2 月 18 日双方签订高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目二标段施工合同。三标段 2022 年 1 月 17 日发布招标公告，通过公开招标的方式，确定新疆天伟水利科技有限公司为中标单位，中标金额为 103.82 万元，2022 年 2 月 24 日双方签订高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目三标段施工合同。

本项目于 2022 年 3 月正式开工，2022 年 9 月完工。

本项目竣工后通过村、乡、高昌区三级验收合格交付使用。本项目的评估基础数据、资料全部来源于项目实施过程中产生数据，均有各自参与单位的签字认可，且通过审计单位审定和区乡村振兴局联合验收小组验收，保证项目数据真实有效。

#### 5. 请您简单介绍一下项目过程中管理情况？



---

项目的管理根据按照《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（新财规〔2021〕11号）、《吐鲁番市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理实施细则》（吐市财农〔2021〕26号）等相关文件要求，明确高昌区胜金乡领导小组各成员的职责，建立了项目管理制度，构建了工作有计划、实施有方案，建立了健全扶贫资产公开公示、定期巡查、绩效考核、结果反馈等检查机制并严格实施，完善了项目经营运行、收益分配、后期管护等环节并全程接受监督，完成了衔接资金和项目管理、绩效评价、监督检查等各项工作。扶贫项目的批复和资金分配由乡村振兴办和财政局分别在高昌区人民政府门户网站上公开、公示，接受社会监督；乡、村两级公示分别在乡镇服务地点及村组公示栏进行公示。

## 6. 项目开展过程中的主要经验及做法？

**（1）招标过程规范，合同管理完备。**项目按规定进行了科学规范的招标程序，委托招标代理机构进行招标，招标工作报告保存完整；项目程序合法、合规；合同管理规范、完备。

**（2）公告公示过程透明，监管及时。**根据《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目管理办法（暂行）的通知》（新乡振〔2021〕32号）《新疆维吾尔自治区扶贫资金项目公告公示制度实施办法》（高区发改农经〔2018〕27号）文件，此项目开展事前，事中，事后公示公告，公示公告主要以村委会、乡政府公示栏、项目公示牌、村委会告知等形式公示公告。严格实行项目公开制度。

## 附件 4：调查问卷结果分析报告

### 乡村振兴基础设施提升以工代赈项目调查问卷


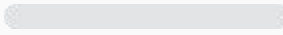
亲爱的先生/女士：

您好！受高昌区财政局委托，我公司对高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目的满意度情况展开调研，感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 2 分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！


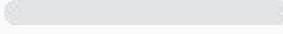
新疆赛文市场调查咨询有限公司

2023 年 8 月

1.您认为本地区村庄巷道交通便利程度是否需要提升？ [单选题]

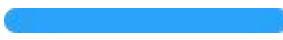
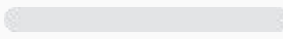
选项	小计	比例
A.是	61	 100%
B.否	0	 0%
本题有效填写人次	61	

2.您认为本地区葡萄晾房的丰富是否有助于提高农户家庭收入？ [单选题]

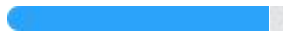
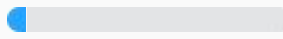
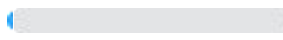
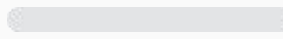
选项	小计	比例
A.是	61	 100%
B.否	0	 0%
本题有效填写人次	61	

3.您认为本地区防渗渠的建设是否有助于农作物灌溉增产、提高农户家庭收入？

[单选题]

选项	小计	比例
A.是	61	 100%
B.否	0	 0%
本题有效填写人次	61	

4.您对本地区交通便利性提升、葡萄晾房的丰富以及防渗渠的不断建设的满意程度？ [单选题]

选项	小计	比例
A.非常满意	56	 91.8%
B.比较满意	4	 6.56%
C.满意程度一般	1	 1.64%
D.不满意	0	 0%
本题有效填写人次	61	

附件 5：现场勘查照片





