

吐鲁番市高昌区  
三堡乡一站式供应链及基础配套设施  
建设项目绩效评价报告

赛文咨字（2023）第 3-029 号

委托单位：吐鲁番市高昌区财政局

实施单位：吐鲁番市高昌区三堡乡人民政府

评价机构：新疆赛文市场调查咨询有限公司

报告时间：2023 年 8 月 28 日



评价分值：91.41分 评价等级：优

## 概 要

评价机构全称：新疆赛文市场调查咨询有限公司 单位：万元

项目名称	吐鲁番市高昌区三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目			评价年度	2022年
评价方式	第三方评价	评价分值	91.41分	评价等级	优
资金投入总数	500.00	评价资金总数	500.00	资金抽查占比	100%
绩效目标实现情况	综合评定吐鲁番市高昌区三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目绩效得分为91.41分，绩效等级为“优”。其中：项目决策类指标权重15分，得分13分，得分率为86.67%；过程类指标权重25分，得分22分，得分率88%；产出类指标权重40分，得分37.41分，得分率93.53%；效益类指标权重20分，得分19分，得分率95%。				
评价问题简要建议	<ol style="list-style-type: none"><li>1. 绩效目标设置不合理。</li><li>2. 绩效指标设置不合理、不明确。</li><li>3. 未根据实际情况制定详细的项目管理相关制度。</li></ol>				
评价结果应用建议	<ol style="list-style-type: none"><li>1. 强化预算绩效管理。</li><li>2. 加强绩效目标设置管理，强化绩效管理能力建设。</li><li>3. 健全项目单位管理制度，提高制度约束力。</li></ol>				
评价时间	2023年8月				
项目负责人及联系方式	关丽萍	主评人			

# 目录

一、基本情况 .....	1
(一) 项目概况 .....	1
(二) 项目绩效目标 .....	4
二、绩效评价工作开展情况 .....	5
(一) 评价目的、对象和范围 .....	5
(二) 评价原则与依据 .....	6
(三) 评价指标体系 .....	7
(四) 评价方法与标准 .....	9
(五) 评价工作过程 .....	9
三、综合评价情况及评价结论 .....	11
四、绩效评价指标分析 .....	11
(一) 项目决策情况 .....	11
(二) 项目过程情况 .....	16
(三) 项目产出情况 .....	18
(四) 项目效益情况 .....	22
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....	24
(一) 主要经验及做法 .....	24
(二) 存在的问题及原因分析 .....	25
六、相关建议 .....	26
七、绩效评价结果应用建议 .....	27
八、附件 .....	28
附件 1: 项目支出绩效评价指标体系及综合评分表 .....	29
附件 2: 项目支出绩效自评表 .....	39
附件 3: 访谈提纲(记录)及《访谈分析报告》 .....	41
附件 4: 调查问卷结果分析报告 .....	46
附件 5: 现场勘查照片 .....	48

为检验吐鲁番市高昌区三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目资金使用绩效，考核资金预算绩效目标的实现程度、支出效率和综合效果，进一步提高财政支出的管理水平，吐鲁番市高昌区财政局委托新疆赛文市场调查咨询有限公司作为第三方机构，按照《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）等文件的有关规定，对“高昌区三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目”开展绩效评价。

## **一、基本情况**

### **（一）项目概况**

随着《关于实施乡村振兴战略的意见》、《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》以及《中华人民共和国乡村振兴促进法》等多项支持乡村振兴的政策法规相继出台，乡村振兴提升成为我国基本国策之一。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标的建议》、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》和《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等文件中，阐明了“十四五”时期实施乡村建设的总体思路：提升乡村基础设施和公共服务水平。以县域为基本单元推进城乡融合发展，强化县城综合服务能力和乡镇服务农民功能。健全城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制，推动市政公用设施向郊区乡村和规模较大中心镇延伸，完善乡村水、电、路、气、邮政通信、广播电视、物流等基础设施，提

升农房建设质量。

按照中央推进乡村振兴工作的总体要求，紧紧抓住国家为扩大内需进一步加大衔接资金投入助力乡村振兴的历史机遇，2022年高昌区财政局拨付三堡乡人民政府500万元财政衔接资金用以支持其开展“三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目”。

## 2. 项目内容及实施情况

本项目为新建项目，属于加工流通项目-市场建设和农村物流项目。

项目实施的主要依据为《三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目实施方案》，项目实施范围及建设内容：在英吐尔村一是新建1座2层各600平米乡镇商贸中心，其中购物中心面积700平米；仓储配送中心建设面积300平米；农村电商培训中心建设面积200平米，二是完善基础设施水、电、消防、安防及道路建设。

本项目自2022年3月1日收到高昌区乡村振兴局联合高昌区财政局下发项目启动通知书后启动，吐鲁番市高昌区三堡乡人民政府将项目实施方案进行公示，并召开项目安排部署会议，根据实施方案中的工作计划稳步推进项目进度。2022年03月01日发布竞争性磋商公告，通过公开招标方式，确定新疆蜀北建设工程有限公司为中标单位，中标金额为465.09万元，双方签订三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目项目施工合同。2022年4月下旬完成项目前期手续办理、招投标、申请启动资金。

根据竣工验收报告显示，本项目于2022年05月20日正式开工，

2022年12月15日竣工，2022年12月19日由高昌区财政局、高昌区乡村振兴局、组成联合验收小组对项目进行了验收，验收合格并出具验收评价报告。

### 3. 评价时段

本次高昌区三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目资金的评价时段为：2022年1月1日-2022年12月31日。

### 4. 资金投入及使用情况

高昌区三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目2022年总预算500.00万元，资金来源为：中央财政专项衔接资金480万元，市级配套20万元，2022年实际支付预算资金480.35万元，资金执行率96.07%，具体情况见下表：

表 1-1 专项资金使用情况统计表

序号	支付内容	已支付金额 (万元)	用途
1	新疆蜀北建设工程有限公司	460.75	工程款
2	融科匠业造价咨询有限公司吐鲁番分公司	2.00	造价费
3	新疆工程建设项目管理有限公司吐鲁番分公司	5.30	监理费
4	新疆新业景顺工程管理有限公司	3.50	招标费
5	新疆兴宇天成测绘地理信息咨询有限公司吐鲁番分公司	1.00	勘测费
6	新疆长江岩土工程勘察设计院有限公司吐鲁番分公司	0.80	勘察费
7	卓筑工程设计有限公司新疆分公司	7.00	设计费
	合计	480.35	

### 5. 项目组织与资金管理情况

#### (1) 项目实施主体

监督单位：高昌区财政局

项目主管单位：高昌区乡村振兴局

项目实施单位：高昌区三堡乡人民政府

## **(2) 资金管理情况**

**预算编制：**根据《关于提前下达 2022 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（吐市财农[2021]36 号）、《关于三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（高区发改农经[2022]07 号）文件，编制《三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目实施方案》，开展预算编制，申请预算。

**资金拨付：**根据《关于提前下达 2022 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（吐市财农[2021]36 号）、《关于下达 2022 年财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（高区财农[2022]12 号）下达中央财政专项衔接资金 480 万元，根据吐市财农[2022]5 号和高区财农[2022]12 号《关于下达 2022 年财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》下达市级配套资金 20 万元。

## **(二) 项目绩效目标**

### **1. 项目总目标**

在三堡乡英吐尔村新建 1 座 2 层各 600 平米乡镇商贸中心，其中购物中心面积 700 平米、仓储配送中心建设面积 300 平米、农村电商培训中心建设面积 200 平米，通过项目实施，拓宽集体经济增收渠道，通过收取租赁费用方式，增加集体经济收入。

### **2. 项目具体目标**

本项目 2022 年度绩效目标见下表：

表 1-2 2022 年三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目

年度绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值（包含数字及文字描述）	
产出指标	C1 产出数量	C11 新建乡镇商贸中心	=1 座	
		C12 新建购物中心	=600 平米	
		C13 新建仓储配送中心	=300 平米	
		C14 新建农村电商培训中心	=200 平米	
	C2 产出质量	C21 工程质量验收合格率	=100%	
		C22 财政资金管理使用规范率	=100%	
	C3 产出时效	C31 开工时间	2022 年 3 月	
		C32 竣工时间	2022 年 9 月	
	C4 产出成本	C41 新建购物中心	≤2300 元/平米	
		C42 新建仓储配送中心	≤2300 元/平米	
		C43 新建农村电商培训中心	≤2300 元/平米	
		C44 完善基础设施水、电、消防、安防及道路	≤199 万元	
		C45 项目前期费	≤25 万元	
	效益指标	D1 社会效益	D11 受益建档立卡脱贫户	=20 户
			D12 有效提高和解决群众就业问题	有效提高
D2 可持续影响		D21 进一步提高资产利用率，解决我乡经济发展问题，为了切实改善基础设施建设，减少资产浪费，提高资产的利用率。	有效提高	
满意度指标	D3 服务对象满意度	D31 项目区受益群众满意率	≥95%	

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）评价目的、对象和范围

本次评价的目的旨在通过购买社会服务独立、客观、公正地核查高昌区三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目资金的申报、使

用和绩效目标的实现情况，分析资金使用中存在的问题及原因，在此基础上提出改进和加强项目资金使用的意见和建议，从而进一步提高资金管理水平，提升政策实施效果和财政资金的使用效益，为下一步预算资金安排、完善支出项目绩效管理提供参考。

评价对象：主要评价三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目中实际拨付资金 500.00 万元资金的使用规范、及时使用情况。

评价范围：主要涉及高昌区三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目绩效目标的设定情况，资金投入和使用情况，为实现绩效目标制定的制度、采取的措施，绩效目标的实现程度及效果，影响目标实现的因素及绩效评价的其他内容。

## **（二）评价原则与依据**

### **1. 评价原则**

（1）科学规范原则。注重财政支出的经济性、效率性和有效性，采用定量与定性相结合的方法。

（2）公开公正原则。客观、公正，数据资料真实正确，标准统一，公开并自觉接受有关方面监督。

（3）绩效相关原则。针对具体支出及其产出绩效进行评价，评价结果清晰反映支出与产出绩效之间的对应关系。

### **2. 评价依据**

（1）《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）；

（2）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

- (3) 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
- (4) 《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）；
- (5) 《预算绩效评价共性指标体系框架》（财预〔2013〕53号）；
- (6) 《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）；
- (7) 《中共中央国务院关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见》；
- (8) 《国务院办公厅关于转发财政部国务院扶贫办国家发展改革委扶贫项目资金绩效管理办法的通知》（国办发〔2018〕35号）；
- (9) 《关于印发中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法的通知》（新财规〔2021〕11号）；
- (10) 《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目管理办法（暂行）的通知》（新乡振〔2021〕32号）；
- (11) 适用于本项目的其他相关政策法规。

### **（三）评价指标体系**

#### **1. 指标体系设计思路**

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现

从项目本身、执行到效果的逻辑路径。内在逻辑的一致性也增强了评估的科学性、严谨性和可行性。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过由基础表、访谈等方式获取。

## 2. 指标解释

### （1）权重

本报告评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

### （2）评价标准

本报告指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

## 3. 指标体系

根据《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）和《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系通过项目决策、实施过程、项目产出和项目效益4个一级指标、12个二级指标、29个三级指标，对高昌区三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目政策制定、投入、产出、效果和影响进行全面的评价。

评价结果实施百分制和四级分类。四个级别分别是：100-90（含）分为优、90-80（含）分为良、80-60（含）分为中、60分以下为差。

评价指标体系在指标和权重设置上参考了财政部发布的《预算绩效评价共性指标体系框架》和《财政资金使用绩效评价指标（共性）》，并且结合了项目现场评价时与项目实施单位沟通及收集的资料分析。指标体系评分设计宗旨是“轻形式重应用、轻汇报重核查”，以便更客观准确地反映被评价项目的绩效情况，评价指标详见附件1。

#### （四）评价方法与标准

评价组通过单位自评、资料核查、座谈问询、对照查证复核等多种方式，采用比较分析法、专家评议法、公众评议法等，运用定性指标与定量指标结合、静态指标与动态指标结合、点上调查与面上分析结合的分析手段，确保评价结果客观、准确。

#### （五）评价工作过程

本次项目的评价期间为2023年7月20日起至2023年8月28日，具体安排如下：

##### 1. 评价人员

本次评价委托方为高昌区财政局，受托方为新疆赛文市场调查咨询有限公司。赛文公司成立绩效评价小组（以下简称“评价组”），负责本次绩效评价工作。评价组由5人组成，具体分工职责如下：

表 2-1 评价组组长表

序号	姓名	项目职务	职责分工
1	黄智儒	项目主评人	绩效评分，报告质量复核
2	屈伟	预算绩效专家	绩效评分，数据复核
3	杨玉玲	项目经理	资料审核、现场核查、报告初审

4	关丽萍	项目组成员	资料审核、现场核查、报告撰写
5	刘鲁江	项目组成员	资料收集、数据整理

## 2. 评价进度

(1) 资料收集（2023年8月5日前）受高昌区财政局委托后，确定绩效评价对象，编制绩效评价工作方案、评价资料清单，与预算单位沟通收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况。研究并制定指标评分标准，制定相关评价工作方案。项目单位按绩效评价工作要求提交《项目绩效评价自评报告》，填写《项目绩效评价指标自评表》，并按照绩效评价所需，提供并整理相关佐证材料，以备现场核查。

(2) 材料审核分析（2023年8月10日前）评价组对资金使用单位提交的绩效自评资料进行收集、分类整理，并对自评材料的有关内容进行审核，对收集信息的准确性、完整性及相应佐证材料的有效性进行审核，并将审核过程中发现的问题、审核意见记录清楚，为开展现场评价提供情况参考。

(3) 真实性核查评价（2023年8月23日前）通过实地调研方式对项目各项资料的原件核查，一是听取资金使用单位对使用情况的介绍，核查有关材料的真实性；二是联系有关部门，了解资金分配、使用和绩效的情况；三是对项目实施对象进行满意度调查。

(4) 综合评价阶段（2023年8月28日前）第三方机构根据现场评价情况，依据评价规则和标准，对项目实施单位进行全面、综合评价分析，总结评价结论、归纳问题、分析原因、提出对策。形成初步评价结论反馈给资金使用单位征求意见，并根据财政局业务科室提

出的审核意见，修改和完善评价报告。

### 三、综合评价情况及评价结论

通过分析项目单位提供的相关资料，以及远程在线核实、实地调研和问卷调查等方式，评价小组对高昌区三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目进行了综合评价。

该项目涉及内容丰富、范围大、地域广，规划预算资金 500.00 万元，本次评价仅对高昌区三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目全部项目资金 500.00 万元进行绩效评价。

综合评定“三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目”绩效得分为 91.41 分，绩效等级为“优”。其中：项目决策类指标权重 15 分，得分 13 分，得分率为 86.67%；过程类指标权重 25 分，得分 22 分，得分率 88%；产出类指标权重 40 分，得分 37.41 分，得分率 93.53%；效益类指标权重 20 分，得分 19 分，得分率 95%。各部分权重和绩效分值如下表：

表 3-1 评价情况总表

评价因素	权重分值	评价得分	得分率
评价总得分	100.00	91.41	91.41%
项目决策	15.00	13.00	86.67%
项目过程	25.00	22.00	88.00%
项目产出	40.00	37.41	93.53%
项目效益	20.00	19.00	95.00%

### 四、绩效评价指标分析

#### （一）项目决策情况

项目决策类指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重分

15分，评价得分13分，得分率为86.67%。

### 1. 项目立项

该指标涉及2个三级指标，分值5分，评价得分5分，得分率为100.00%。

(1) 立项依据充分性。

①项目根据吐市财农[2021]36号、吐市财农[2022]5号、高区财农[2022]12号和《关于三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(高区发改农经[2022]07号)设立，项目设立符合国家法律法规、《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标的建议》、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》和《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等文件中关于“十四五”时期实施乡村建设的总体思路，立项依据充分。

②与部门职责范围相符，属于部门履职所需。项目与高昌区三堡乡人民政府三定方案中的部门职责完全相符，属于部门履职所需。

③根据《中华人民共和国预算法》，项目属于公共服务财政支出支持范围，符合《国务院关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见》(国发〔2016〕49号)中的中央、地方事权支出责任划分原则。

④经查证项目实施单位预算管理系统，该项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目没有重复。

该指标权重分值 3 分，评价得分 3 分，得分率 100%。

(2) 立项程序规范性。该项目为地方政府财政预算项目，项目按照规定的程序申请设立，符合审批要求。

②该项目立项过程中产生的相关审批文件、材料都符合要求，立项过程性文件包括：《关于下达 2022 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划的通知》（高区乡振发〔2022〕5 号）、《关于三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（高区发改农经〔2022〕07 号）、《三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目实施方案》。

③该项目为地方政府财政预算项目，项目经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估和集体决策。

该指标权重分值 2 分，评价得分 2 分，得分率 100%。

### 3. 绩效目标

该指标涉及 2 个三级指标，分值 5 分，评价得分 3 分，得分率为 60%。

(1) 绩效目标合理性。

根据高昌区民政局提供的《项目支出绩效目标表》显示，该项目已设置总体目标，主要内容：一是新建 1 座 2 层各 600 平米乡镇商贸中心，其中购物中心面积 600 平米，2300 元/平米，造价 161 万元；仓储配送中心建设面积 300 平米，2300 元/平米，造价 69 万元；农村电商培训中心建设面积 200 平米，2300 元/平米，造价 46 万元。二是完善基础设施水、电、消防、安防及道路建 199 万元，总 475 万

元；前期地勘、勘测、设计、造价、招投标、监理等费用 25 万元，总投资 500 万元。绩效目标按照分解后的绩效指标分析、归纳、总结出反映项目建设内容“总任务、总产出、总效益”的年度总体绩效目标，项目总体绩效目标编制合理。但内容描述存在错误：“其中购物中心面积 600 平米，2300 元/平米，造价 161 万元”，根据三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目可研批复（高区发改农经[2022]07 号）及事前公示资料显示，新建购物中心面积 700 平米，绩效目标依据实施方案中“建设内容、规模”制定，实施方案中购物中心面积 600 平米，实施方案编制不严谨，出现数据错误，引起绩效目标和绩效指标（三级指标）均出现错误，在编制绩效目标时未对数据的逻辑性进行检验，目标编制不严谨。

该指标权重分值 3 分，评价得分 2 分，得分率 66.67%。

## （2）绩效指标明确性。

被评价单位在对三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目《项目支出绩效目标表》进行分解和细化过程中，基本能根据项目实际情况概括、提炼出最能反映绩效目标预期实现程度的关键性指标，且各指标之间关联度较高，基本能清晰明确的反映出项目重点要完成的事项。指标设置存在以下问题：①数量指标指标设置为“新建购物中心”目标值“=600 平米”因实施方案出现错误导致绩效目标、三级指标均出现错误，指标编制与项目目标任务数（可研批复）不一致；②数量指标中的 C12、C13、C14 与成本指标中的 C41、C42、C43 文字描述一致，未进行区分，三级指标设置不规范；③可持续影响指标设

置为“进一步提高资产利用率，解决我乡经济发展问题，为了切实改善基础设施建设，减少资产浪费，提高资产的利用率”，用了一句话设置指标，不符合指标设置简洁明确的要求。

该指标权重分值 2 分，评价得分 1 分，得分率 50%。

#### 4. 资金投入

该指标涉及 2 个三级指标，分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100.00%。

(1) 预算编制科学性。经核查，根据吐鲁番市及高昌区相关领导批示及吐市财农[2021]36号、高区财农[2022]12号吐市财农[2022]5号和高区财农[2022]12号下达吐鲁番市高昌区市2022年三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目资金500万元，其中中央财政衔接资金480万元，市级配套20万元；项目资金的申请、拨付及分配均经过项目单位及财政部门研究决定，该项目预算内容与项目内容相匹配，预算额度测算依据充分、按照标准编制，预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。

该指标权重分值 3 分，评价得分 3 分，得分率 100%。

(2) 资金分配合理性。

该项目预算资金分配严格以吐市财农[2021]36号、高区财农[2022]12号吐市财农[2022]5号和高区财农[2022]12号进行分配，分配依据充分。项目实际分配资金500.00万元，分配额度与项目实际使用资金额度一致。

该指标权重分值 2 分，评价得分 2 分，得分率 100%。

## （二）项目过程情况

项目过程类指标由 2 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重分 25 分，实际得分 22 分，得分率为 88%。

### 1. 资金管理

该指标涉及 3 个三级指标，分值 13 分，评价得分 12 分，得分率为 92.31%。

（1）资金到位率。根据吐市财农[2021]36号、高区财农[2022]12号吐市财农[2022]5号和高区财农[2022]12号文件显示，该项目预算批复资金为 500.00 万元，实际到位资金为 500.00 万元，资金到位率 =（实际到位资金/预算资金）× 100.00% =（500.00/500.00）× 100.00% = 100.00%，得满分。

该指标权重分值 4 分，评价得分 4 分，得分率 100%。

（2）预算执行率。截至绩效评价基准日，2022 年到位的项目预算资金已使用 480.35 万元用于三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目，执行率 96.07%，项目完成且执行数控制在年度预算规模之内。

该指标权重分值 5 分，评价得分 5 分，得分率 100%。

（3）资金使用合规性。该项目的资金使用符合《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（新财规〔2021〕11号）等国家财经法规和财务管理制度规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。资金拨付采用联批形式（区乡村振兴办、发改委、区

人民政府、区财政局)审批,各单位均有盖章签字,但财务凭证后缺少资金的拨付会议纪要。

该指标权重分值4分,评价得分3分,得分率75%。

## 2. 组织实施

该指标涉及3个三级指标,分值12分,评价得分10分,得分率为83.33%。

### (1) 管理制度健全性。

经绩效评价组实地评价该项目,且根据项目单位高昌区三堡乡人民政府提供相应项目资料综合分析,本项目能够依据《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金(巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务)项目管理办法(暂行)的通知》(新乡振〔2021〕32号)等资金管理文件执行项目资金,但项目实施单位未根据自身具体情况制定相应的《政府采购业务管理制度》《建设项目控制制度》《合同业务控制制度》等制度且未针对项目相关的申报、审核、汇总以及项目实施具体程序等进行细化并制定相应的业务管理办法。

该指标权重分值4分,评价得分3分,得分率75%。

### (2) 制度执行有效性。

①项目实施单位合同、验收报告齐全并及时归档,且按时完工,根据《中华人民共和国建设部令》第86号文件规定,项目预算资金100万以上的采购项目,必须进行公开招标,本项目进行了招投标程序,并委托监理监督施工,制定了具体的实施方案。

为加强项目监督和技术指导,按期完成建设任务,成立项目管理

组织机构。项目管理组组长由阿地力·艾尼（乡党委副书记、乡长）担任，办公室设在乡村振兴办，办公室主任由魏庆同志（乡党委委员、常务副乡长）负责，成员由包联科级干部魏庆（乡党委委员、常务副乡长）、第一书记艾克拜尔·肉孜、支部书记阿比力孜·热介甫、等人组成。主要职责：抓项目监督管理、技术指导、资金保障和监管、加强与行业主管部门联系，提供技术指导，保证项目高质量按时完成。

②项目具备年度工作计划并按计划执行，工作内容明确，严格按照申报审批流程开展相关工作。

③经查证，项目不存在调整。

④单位将前期资料、招标公告、中标公示等资料，装订成册，资金文件、财务支付凭证等资料及时归档。

该指标权重分值 4 分，评价得分 4 分，得分率 100%。

（3）绩效管理合规性。

①未制定本单位预算绩效管理制度；

②按照相关规定完成绩效目标制定、绩效监控、绩效自评和结果应用工作；

③项目绩效监控、绩效自评填报是否真实、有效并规范。

该指标权重分值 4 分，评价得分 3 分，得分率 75%。

### （三）项目产出情况

项目产出类指标由 4 个二级指标、13 个三级指标构成，分值为 40 分，实际得分 37.41 分，得分率 93.52%。各指标详细得分情况下表所示：

表 4-1：项目产出指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重 (%)	得分	得分率	
产出指标	C1 产出数量	C11 新建乡镇商贸中心	3.20	3.20	100.00%	
		C12 新建购物中心	3.20	3.20	100.00%	
		C13 新建仓储配送中心	3.20	3.20	100.00%	
		C14 新建农村电商培训中心	3.20	3.20	100.00%	
	C2 产出质量	C21 工程质量验收合格率	3.20	3.20	100.00%	
		C22 财政资金管理使用规范率	3.20	3.20	100.00%	
	C3 产出时效	C31 开工时间	3.20	2.00	62.50%	
		C32 竣工时间	3.20	2.50	78.13%	
	C4 产出成本	C41 新建购物中心	3.20	3.20	100.00%	
		C42 新建仓储配送中心	3.20	3.20	100.00%	
		C43 新建农村电商培训中心	3.20	3.20	100.00%	
		C44 完善基础设施水、电、消防、安防及道路	2.40	2.23	92.84%	
		C45 项目前期费	2.40	1.88	78.40%	
	合计			40	37.41	93.52%

### 1. 产出数量

该指标涉及 4 个三级指标，分值 12.8 分，评价得分 12.8 分，得分率为 100.00%。

#### (1) C11 新建乡镇商贸中心

根据项目实施单位提供的项目的施工合同、验收单以及实地检查项目在英吐尔村共新建 1 座乡镇商贸中心，完成预期指标，完成率为 100%。

该指标权重得分 3.2 分，评价得分 3.2 分，得分率 100%。

#### (2) C12 新建购物中心

根据项目实施单位提供的项目的施工合同、验收单以及实地检查，项目在英吐尔村共新建 700 平米购物中心，完成预期指标，完成率为 100%。

该指标权重得分 3.2 分，评价得分 3.2 分，得分率 100%。

### (3) C13 新建仓储配送中心

根据项目实施单位提供的项目的施工合同、验收单以及实地检查项目在英吐尔村共新建 300 平米仓储配送中心，完成预期指标，完成率为 100%。

该指标权重得分 3.2 分，评价得分 3.2 分，得分率 100%。

### (4) C14 新建农村电商培训中心

根据项目实施单位提供的项目的施工合同、验收单以及实地检查项目在英吐尔村共新建 200 平米农村电商培训中心，完成预期指标，完成率为 100%。

该指标权重得分 3.2 分，评价得分 3.2 分，得分率 100%。

## 2. 产出质量

该指标涉及 2 个三级指标，分值 6.4 分，评价得分 6.4 分，得分率为 100.00%。

### (1) C21 工程质量验收合格率

根据项目实施单位提供的项目的施工合同、验收单以及实地检查项目，根据验收结果的统计，工程质量验收合格率为 100%。

该指标权重得分 3.2 分，评价得分 3.2 分，得分率 100%。

### (2) C22 财政资金管理使用规范率

本项目资金使用符合国家财经法规、财务管理制度规定以及有关专项资金管理办法的规定；评价组抽查了三堡乡单位财务凭证，抽查的部分资金拨付有相对完整的审批程序和手续；符合资金批复的用途；会计信息完整、真实，附件完善；不存在截留、挤占、挪用、虚列支

出等情况。

该指标权重得分 3.2 分，评价得分 3.2 分，得分率 100%。

### 3. 产出时效

该指标涉及 2 个三级指标，分值 6.4 分，评价得分 4.5 分，得分率为 70.31%。

(1) C31 开工时间：经项目验收书等确认本项目 2022 年 5 月开工。

该指标权重得分 3.2 分，评价得分 2 分，得分率 62.50%。

(2) C32 竣工时间：项目可研批复的建设期限为 2022 年 3 -2022 年 6 月，实施方案中建设期限为 2022 年 3 月-9 月，竣工验收报告显示为 2022 年 12 月，考虑疫情影响项目工期延后。

该指标权重得分 3.2 分，评价得分 2.5 分，得分率 78.13%。

### 4. 产出成本

该指标涉及 5 个三级指标，分值 14.40 分，评价得分 13.71 分，得分率为 97.93%。

#### (1) C41 新建购物中心

根据项目单位提供的项目验收单、中标通知书、合同以及财务资料等资料，新建购物中心成本以 2300 元/平米完成并进行支付，控制在目标范围内。

该指标权重得分 3.2 分，评价得分 3.2 分，得分率 100%。

#### (2) C42 新建仓储配送中心

根据项目单位提供的项目验收单、中标通知书、合同以及财务资

料等资料，新建仓储配送中心成本以 2300 元/平米完成并进行支付，控制在目标范围内。

该指标权重得分 3.2 分，评价得分 3.2 分，得分率 100%。

#### (3) C43 新建农村电商培训中心

根据项目单位提供的项目验收单、中标通知书、合同以及财务资料等资料，新建农村电商培训中心成本以 2300 元/平米完成并进行支付，控制在目标范围内。

该指标权重得分 3.2 分，评价得分 3.2 分，得分率 100%。

#### (4) C44 完善基础设施水、电、消防、安防及道路

根据项目单位提供的项目验收单、中标通知书、合同以及财务资料等资料，完善基础设施水、电、消防、安防及道路成本已支付 184.75 万元，剩余金额为质保金。

该指标权重得分 2.4 分，评价得分 2.23 分，得分率 92.84%。

#### (5) C45 项目前期费

根据项目单位提供的项目验收单、中标通知书、合同以及财务资料等资料，项目前期费成本已支付 19.6 万元，设计费尚未支付。

该指标权重得分 2.4 分，评价得分 1.88 分，得分率 78.40%。

### (四) 项目效益情况

项目效益指标涉及 4 个三级指标分别从社会效益、可持续影响和服务对象满意度三个方面考察项目实施后达到的效果，指标分值 20 分，评价得分 19 分，得分率为 95%。

表 4-2：项目效益指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重 (%)	得分	得分率
------	------	------	--------	----	-----

效益指标	D1 社会效益	D11 受益建档立卡脱贫户	5	5	100%
		D12 有效提高和解决群众就业问题	5	4	80%
	D2 可持续影响	D21 进一步提高资产利用率，解决我乡经济发展问题，为了切实改善基础设施建设，减少资产浪费，提高资产的利用率。	5	5	100%
		D3 服务对象满意度	D31 项目区受益群众满意率	5	5
合计			20	19	95%

## 1. 社会效益

### (1) D11 受益建档立卡脱贫户

项目建成后权属为英吐尔村村委会，项目的实施拓宽群众农产品销售渠道，打造农副产品销售、商品交易等为一体的农贸集市。当地群众及建档立卡脱贫户、家庭低收入户参与建设过程中务工，增加收入，受益建档立卡脱贫户户数可达到预期目标。

该指标权重得分 5 分，评价得分 5 分，得分率 100%。

### (2) D12 有效提高和解决群众就业问题

项目的实施，拓宽群众致富门路，实现群众家门口销售农产品，同时带动群众在家就近就业，带动增收。拓宽集体经济增收渠道，通过收取租赁费用方式，增加集体经济收入，有效助力提高和解决群众就业问题。但因项目竣工时间较晚，相应效益尚未完全体现。

该指标权重得分 5 分，评价得分 4 分，得分率 80%。

## 2. 可持续影响

D21 进一步提高资产利用率，解决我乡经济发展问题，为了切实改善基础设施建设，减少资产浪费，提高资产的利用率。根据地区经

济发展状况和实地调研，相关资产已于 2023 年实现了租赁合同的签订，签约客户计划在村镇搭建多家连锁超市，并由商贸中心为其提供物流配送，同时搭建地区物流培训中心，并开展电商活动促进商品流通，开展的满意度调查结果显示 98.33%的群众认为如果当地有自己的电商物流有助于地区经济发展。

该指标权重得分 5 分，评价得分 5 分，得分率 100%。

### **3. 服务对象满意度**

D31 项目区受益群众满意率：通过开展问卷调查，项目区群众表示该项目的实施能够为当地农民提供就业岗位，让利于民，让当地农户成为最大的受益者，极大程度地保障了当地农民利益，群众对项目实施的满意程度均较为满意。抽调回收的有效问卷共 60 份，根据有效调查问卷结果占比，满意度= $\sum$ 样本数（“非常满意” $\times$ 1.0+“比较满意” $\times$ 0.85+“满意程度一般” $\times$ 0.6+“不满意” $\times$ 0）/总样本数 $\times$ 100.00%=(49 $\times$ 1+6 $\times$ 0.85+5 $\times$ 0.6+0)/60=95.16%，已经达到绩效目标 $\geq$ 95%的标准。

该指标权重得分 5 分，评价得分 5 分，得分率 100%。

## **五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

### **（一）主要经验及做法**

**招标过程规范，合同管理完备。**项目按规定进行了科学规范的招标程序，委托招标代理机构进行招标，招标工作报告保存完整；项目程序合法、合规；合同管理规范、完备。

**公告公示过程透明，监管及时。**根据《新疆维吾尔自治区财政

衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目管理办法（暂行）的通知》（新乡振〔2021〕32号）《新疆维吾尔自治区扶贫资金项目公告公示制度实施办法》（高区发改农经〔2018〕27号）文件，此项目事前、事中、事后公示公告，公示公告主要以村委会、乡政府公示栏、项目公示牌、村委会告知等形式公示公告。

## （二）存在的问题及原因分析

### 1. 绩效目标设置不合理

目标内容描述存在错误：“其中购物中心面积600平方米，2300元/平方米，造价161万元”，根据三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目可研批复（高区发改农经〔2022〕07号）及事前公示资料显示，新建购物中心面积700平方米，绩效目标依据实施方案中“建设内容、规模”制定，实施方案中购物中心面积600平方米，实施方案编制不严谨，出现数据错误，引起绩效目标和绩效指标（三级指标）均出现错误，在编制绩效目标时未对数据的逻辑性进行检验，目标编制不严谨。

### 2. 绩效指标设置不合理、不明确

经查看高昌区发改委提供的《项目支出绩效目标表》，项目绩效指标设置存在不合理情况。如①数量指标指标设置为“新建购物中心”目标值“=600平方米”因实施方案出现错误导致绩效目标、三级指标均出现错误，指标编制与项目目标任务数（可研批复）不一致；②数量指标中的C12、C13、C14与成本指标中的C41、C42、C43文字描述一致，未进行区分，三级指标设置不规范；③可持续影响指标设置为

“进一步提高资产利用率，解决我乡经济发展问题，为了切实改善基础设施建设，减少资产浪费，提高资产的利用率”，用了一句话设置指标，不符合指标设置简洁明确的要求。

### **3. 未根据实际情况制定详细的项目管理相关制度**

经多次与项目实施单位项目负责人及财务室出纳沟通，检查相关资料，项目实施单位并设计详细有效的项目管理制度，也没有制定该项目专有的财务管理制度。在项目实施过程中，未能制定绩效相关的规范、有效的财务管理机制、制度、办法，其项目的实施更多的是按照上级文件要求或以实施方案等文件开展。容易造成项目实施过程中存在职责分工不明确，项目过程留痕资料不全等问题。项目单位涉及业务的项目大多为基建项目，涉及资金大、范围广，一旦出现问题造成的社会影响较严重。

## **六、相关建议**

### **（一） 强化预算绩效管理**

绩效目标设置是预算批复和预算安排的前置条件，是实施绩效监控、开展绩效评价等工作的重要基础和依据，统领预算绩效管理。建议被评价单位加强对预算绩效管理相关规章制度的学习和研究，加强项目目标要求和学习，切实提升绩效目标和指标的编制水平，强化目标对项目实施的约束力。目标编制应依据充分、逻辑清晰、分析透彻、数据准确，为项目实施过程控制提供有效参考。

### **（二） 加强绩效目标设置管理，强化绩效管理能力建设**

建议项目单位：一是提高绩效目标设置的明确性及合理性，针对今后同类项目，绩效目标设置应参照自治区财政厅下发的《自治区

分行业分领域共性项目绩效指标体系》设置，设置绩效目标从严从实，指标设置有据可依。

### **（三）健全项目单位管理制度，提高制度约束力**

建议被评价单位加强对预算绩效管理相关规章制度的学习和研究，首先，根据《关于全面推进行政事业单位内部控制建设的指导意见》（财会〔2015〕24号）文件的要求，结合本单位制订全面建立项目相关控制制度（财务管理、流程控制）和绩效管理制度。其次，系统整理项目管理相关制度，编制政策合集，发放至项目人员和财务人员手中，确保单位人员知政策用政策。

## **七、绩效评价结果应用建议**

### **（一）及时对评价中发现的问题进行整改**

建议项目实施单位根据绩效评价报告中所反馈的问题和提出的建议及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实提高项目管理水平，并在规定的时间内将整改情况向区财政局行文报告。

### **（二）评价结果公开**

建议高昌区财政局将本次绩效评价结果向高昌区政府和人大报告，为政府决策提供参考。同时，积极推进评价结果和评价报告等绩效相关信息的公开，按照政府信息公开有关规定，将评价报告在高昌区财政局门户网站公开，回应社会关切，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

## 八、附件

1. 项目支出绩效评价指标体系及打分表
2. 项目支出绩效自评表
3. 访谈提纲（记录）及《访谈分析报告》
4. 调查问卷结果分析报告
5. 现场勘查照片

附件 1：项目支出绩效评价指标体系及综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	资料清单	资料核查情况
A 项目决策 (15 分)	A1 项目立项 (5 分)	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策 (1 分)； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求 (0.5 分)； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需 (0.5 分)； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则 (0.5 分)； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复 (0.5 分)。	充分	充分	3	3	1、立项依据：鼓励支持项目的相关政策文件； 2、立项程序：上级主管部门下达的通知、实施方案、批复文件等； 3、单位三定方案，例如：《XX 单位职能配置、内设机构和人员编制规定》。	吐市财农[2021]36 号、吐市财农[2022]5 号、高区财农[2022]12 号和《关于三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(高区发改农经[2022]07 号)
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立 (1 分)； ②审批文件、材料是否符合相关要求 (0.5 分)； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策 (0.5 分)。	合规	合规	2	2		《关于下达 2022 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划的通知》(高区乡村振兴发〔2022〕5 号)、《关于三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(高区发改农

										经[2022]07号)、《三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目实施方案》
A2 绩效 目标 (5 分)	绩效目标 合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际, 用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标(1分); ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性(0.5分); ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平(0.5分); ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配(1分)。	合理	不合理	3	2	1、目标依据: 项目实施方案、上级下达的任务通知; 2、绩效填报材料: 项目绩效目标表、5月绩效监控表、绩效自评表、自评报告。	绩效目标表、绩效监控表、绩效自评表、自评报告	
	绩效指标 明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等, 用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标(0.5分); ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现(0.5分); ③是否与项目目标任务数或计划数相对应(1分)。	明确	明确	2	1			
A3 资金 投入 (5 分)	预算编制 科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准, 资金额度与年度目标	①预算编制是否经过科学论证(1分); ②预算内容与项目内容是否匹配(0.5分); ③预算额度测算依据是否充分, 是	科学	科学	3	3	资金申请报告、上级专项项目提供相关文件或通知(有明确预算资金或补助标准)	吐市财农[2021]36号、高区财农[2022]12号吐市财农[2022]5号和高区财农[2022]12号	

			是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	否按照标准编制（0.5分）； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配（1分）。						
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据是否充分（1分）； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应（1分）。	合理	合理	2	2		
小计							15	13		
B 项目过程（25分）	B1 资金管理（13分）	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 项目完成且资金到位数满足年度预算规模需求，得4分；项目尚未完成，资金到位率小于100%且大于等于80%的得3分，资金到位率小于80%且大于等于60%的得1.50分，资金到位率小于60%的不得分。	100%	100%	4	4	1、项目预算资金批复文件； 2、专项资金管理办法或补助资金管理办法、单位财务管理制度； 3、资金支出审批单。	吐市财农[2021]36号、高区财农[2022]12号吐市财农[2022]5号和高区财农[2022]12号、《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目管理办法（暂行）

	预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 项目完成且执行数控制在年度预算规模之内的，得5分；项目尚未完成，预算执行率小于100%且大于等于80%的得3分，预算执行率小于80%且大于等于60%的得2分，预算执行率小于60%的不得分。	100%	100%	5	5		的通知》（新乡振〔2021〕32号）
	资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定（1分）； ②是否符合项目预算批复或合同规定的用途（1分）； ③是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况（1分）； ④资金的拨付是否有完整的审批程序和手续（1分）。	合规	合规	4	3		
B2 组织实施 （12分）	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度（2分）； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整（2分）。 不完全符合的，扣除相应权重的100%、80%、60%、40%和20%的分值，扣完为止。	健全	不健全	4	3	1、项目工作报告（至少包含项目组织机构分工及职责、项目实施过程、项目资金使用情况、项目实施成果等），项目实施过程明确各时点开展的工作；	项目工作小结、绩效自评报告

		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①组织架构完善、分工明确、权责清晰，不存在工作内容无法落实到单位或负责人的情况（1分）； ②项目具备年度工作计划并按计划执行，工作内容明确，严格按照申报审批流程开展相关工作（1分）； ③项目调整及支出调整手续是否完备（1分）； ④项目资料及时归档、分类明确（1分）。	有效	有效	4	4	2、项目档案目录、档案管理制度、业务管理制度（合同管理制度、项目管理制度等） 3、项目调整资料或预算调整资料（如有）。	
		绩效管理合规性	项目实施是否符合绩效工作相关管理规定，用以反映绩效管理工作的合规性。	①是否已制定本单位的预算绩效管理制度（1分）； ②是否按照相关规定完成绩效目标制定、绩效监控、绩效自评和结果应用工作（1.5分）； ③项目绩效监控、绩效自评填报是否真实、有效并规范（1.5分）。	合规	合规	4	3	预算绩效管理制度、绩效目标、绩效监控、绩效自评	绩效目标、绩效监控、绩效自评
小计							25	22		
C项目产出（40分）	C1产出数量	C11新建乡镇商贸中心	考察新建乡镇商贸中心个数实际完成值是否达到预期指标值。	指标完成率=（实际产出数量/计划产出数量）×100%。 ①指标完成率达到100%，且小于等于120%得满分； ②指标完成率小于100%或大于120%，每偏离1%扣5%权重分，扣完为止。	=1座	1座	3.20	3.20	项目合同（如有）、验收报告	项目合同、竣工验收报告

	C12 新建购物中心	考察新建购物中心规模实际完成值是否达到预期指标值。	指标完成率=（实际产出数量/计划产出数量）×100%。 ①指标完成率达到 100%，且小于等于 120%得满分； ②指标完成率小于 100%或大于 120%，每偏离 1%扣 5%权重分，扣完为止。	=600 平米	700 平米	3.20	3.20		
	C13 新建仓储配送中心	考察新建仓储配送中心规模实际完成值是否达到预期指标值。	指标完成率=（实际产出数量/计划产出数量）×100%。 ①指标完成率达到 100%，且小于等于 120%得满分； ②指标完成率小于 100%或大于 120%，每偏离 1%扣 5%权重分，扣完为止。	=300 平米	300 平米	3.20	3.20		
	C14 新建农村电商培训中心	考察新建农村电商培训中心规模实际完成值是否达到预期指标值。	指标完成率=（实际产出数量/计划产出数量）×100%。 ①指标完成率达到 100%，且小于等于 120%得满分； ②指标完成率小于 100%或大于 120%，每偏离 1%扣 5%权重分，扣完为止。	=200 平米	200 平米	3.20	3.20		
C2 产出质量	C21 工程质量验收合格率	通过对项目竣工验收资料进行核查，判断工程质量是否验收合格。	直接得分，进行“是”、“否”的单一评判。符合要求的得满分，不符合要求的不得分。	=100%	100%	3.20	3.20	根据项目的质量指标提供印证材料	竣工验收报告、财务凭证

	C22 财政资金管理使用规范率	通过对财务资料进行核查,判断项目资金使用是否规范。	直接得分,进行“是”、“否”的单一评判。符合要求的得满分,不符合要求的不得分。	=100%	100%	3.20	3.20		
C3 产出 时效	C31 开工时间	考察项目开工时间是否按照合同约定日期完成	项目开工在2022年3月前完成的,得满分;超出15日的,每超出1日扣5%权重分,扣完为止。	2022年3月	2022年5月	3.20	2.00	根据项目的时效指标提供印证材料	竣工验收报告
	C32 竣工时间	考察项目完工时间是否按照合同约定日期完成	项目完工在2022年9月前完成的,得满分;超出15日的,每超出1日扣5%权重分,扣完为止。	2022年9月	2022年12月	3.20	2.50		
C4 产出 成本	C41 新建购物中心	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	①实际完成值大于目标值,不得分; ②实际完成值等于目标值,得满分; ③实际完成值小于目标值,每下降1%扣5%权重分,扣完为止。	≤ 2300元/平方米	2300元/平方米	3.20	3.20	资金支付审批单、支付凭证、银行批量代发单等。	高昌区财政局追加(追减)通知单、项目付款进度表、发票、国库支付凭证、验收报告
	C42 新建仓储配送中心	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映	①实际完成值大于目标值,不得分; ②实际完成值等于目标值,得满分; ③实际完成值小于目标值,每下降1%扣5%权重分,扣完为止。	≤ 2300元/平方米	2300元/平方米	3.20	3.20		

		和考核项目的成本节约程度。							
	C43 新建农村电商培训中心	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	①实际完成值大于目标值，不得分； ②实际完成值等于目标值，得满分； ③实际完成值小于目标值，每下降1%扣5%权重分，扣完为止。	≤ 2300 元/平 米	2300 元/平 米	3.20	3.20		
	C44 完善基础设施水、电、消防、安防及道路	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	①实际完成值大于目标值，不得分； ②实际完成值等于目标值，得满分； ③实际完成值小于目标值，每下降1%扣5%权重分，扣完为止。	≤199 万元	184.75 万元	2.40	2.23		
	C45 项目前期费	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的	①实际完成值大于目标值，不得分； ②实际完成值等于目标值，得满分； ③实际完成值小于目标值，每下降1%扣5%权重分，扣完为止。	≤25 万元	19.6 万元	2.40	1.88		

			成本节约程度。							
小计						40	37.41			
D 项目效益 (20分)	D1 社会效益	D11 受益建档立卡贫困户	通过走访调查和检查相关资料,综合判断受益建档立卡贫困户是否达到20户。	指标完成率=(实际产出数量/计划产出数量)×100%。 ①指标完成率达到100%,且小于等于120%得满分; ②指标完成率小于100%或大于120%,每偏离1%扣5%权重分,扣完为止。	=20户	=20户	5	5	根据项目自评表中的各项效益指标(社会效益、可持续影响)分别提供印证材料	绩效自评报告、项目工作小结、满意度调查报告
		D12 有效提高和解决群众就业问题	项目实施所产生的社会效益是否完全达到有效提高和解决群众就业问题的效益目标	定性指标按评判等级赋分:分为达成预期指标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次,并分别按照该指标对应分值区间100%-80%(含)、80%-60%(含)、60%-0%合理确定分值。	有效提高	基本达成目标	5	4		
	D2 可持续影响	D21 进一步提高资产利用率,解决我乡经济发展问题,为了切实改善	评价项目的可持续性或专项资金使用产生效益的可持续性。	定性指标按评判等级赋分:分为达成预期指标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次,并分别按照该指标对应分值区间100%-80%(含)、80%-60%(含)、60%-0%合理确定分值。	有效提高	基本达成目标	5	5		

		基础设施建设，减少资产浪费，提高资产的利用率。							
D3 服务对象 满意度	D31 项目 区受益群 众满意率	通过现场访谈与抽样问卷调查等方式对本项目受益群众开展满意度调查，了解资金使用效果。	据满意度问卷统计情况计算，实际完成值=Σ样本数（“非常满意”×1.0+“比较满意”×0.85+“满意度一般”×0.6+“不满意”×0）/总样本数×100.00%。 实际完成值大于等于目标值得满分；反之则每下降1%扣5%权重分，扣完为止。	≥95%	95%	5	5	满意度调查报告	
小计						20	19		
合计						100	91.4097407		
评价等级						优			
评价等级划分标准：优（得分≥90），良（90>得分≥80），中（80>得分≥60），差（得分<60）									

## 附件 2：项目支出绩效自评表

项目名称		三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目			项目负责人及电话	魏庆 19909959996		
主管部门		高昌区乡村振兴局			实施单位	吐鲁番市高昌区三堡乡人民政府		
资金情况 (万元)			全年预算数 (A)	全年执行数 (B)		分值	执行率 (B/A)	得分
		年度资金总额:	500	480.35		10	96.07%	9.61
		其中:本年财政拨款	500	480.35		-	-	-
		其他资金	0	0		-	-	-
年度总体目标	年初设定目标				年度总体目标完成情况综述			
	<p>一是新建 1 座 2 层各 600 平米乡镇商贸中心，其中购物中心面积 600 平米，2300 元/平米，造价 161 万元；仓储配送中心建设面积 300 平米，2300 元/平米，造价 69 万元；农村电商培训中心建设面积 200 平米，2300 元/平米，造价 46 万元。二是完善基础设施水、电、消防、安防及道路建 199 万元，总 475 万元；前期地勘、勘测、设计、造价、招投标、监理等费用 25 万元，总投资 500 万元。项目开工时间 2022 年 3 月，竣工时间 2022 年 9 月，通过项目实施，拓宽集体经济增收渠道，通过收取租赁费用方式，增加集体经济收入。</p>				<p>已完成所有项目建设内容，截至 2022 年 12 月 30 日实际支付资金 480.35 万元，预算执行率 96.07%，保留质保金 14.25 万元，2023 年 12 月底无质量问题予以支付质保金。通过项目实施，拓宽集体经济增收渠道，通过收取租赁费用方式，增加集体经济收入。</p>			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	分值	年度指标值	全年实际值	得分	未完成原因及拟采取的改进措施
		数量指标	新建乡镇商贸中心	4	=1 座	=1 座	4	
			新建购物中心	4	=600 平米	=600 平米	4	
			新建仓储配送中心	4	=300 平米	=300 平米	4	
			新建农村电商培训中心	4	=200 平米	=200 平米	4	
		质量指标	工程质量验收合格率	4	=100%	=100%	4	
			财政资金管理使用规范率	4	=100%	=100%	4	
		时效指标	开工时间	4	2022 年 3 月	2022 年 3 月	4	
			竣工时间	4	2022 年 9 月	2022 年 9 月	4	
		成本指标	新建购物中心	4	≤2300 元/平米	=2300 元/平米	4	
	新建仓储配送中心		4	≤2300 元/平米	=2300 元/平米	4		

		新建农村电商培训中心	4	≤2300元/平方米	=2300元/平方米	4		
		完善基础设施 水、电、消防、 安防及道路	3	≤199万元	=184.75万元	2.79	剩余金额为质保金	
		项目前期费	3	≤25万元	=19.6万元	2.35	设计费尚未支付	
	效益指标	社会效益指标	受益建档立卡脱贫户	10	=20户	=20户	10	
			有效提高和解决群众就业问题	10	有效提高	达成预期指标	10	
		可持续影响指标	进一步提高资产利用率，解决我乡经济发展问题，为了切实改善基础设施建设，减少资产浪费，提高资产的利用率。	10	有效提高	达成预期指标	10	
	满意度指标(10分)	服务对象满意度指标	项目区受益群众满意率	10	≥95%	=95%	10	
	<b>总分</b>			<b>100</b>			<b>98.75</b>	

## 附件 3：访谈提纲（记录）及《访谈分析报告》

### （一）访谈提纲

1. 请您介绍一下高昌区三堡乡一站式供应链及基础设施建设项目立项的背景和资金来源？
2. 请您谈谈项目参与方有哪些？各自职责分工？
3. 请您介绍下项目过程中人员组织和各自职责情况？
4. 项目内容及实施情况？过程中是否开展公开招投标？
5. 请您简单介绍下项目过程中管理情况？
6. 项目开展过程中的主要经验及做法。

## （二）《访谈分析报告》

### 《访谈分析报告》

#### 一、访谈目的

本次绩效评价旨在通过对项目实施单位单位进行访谈，了解和评估该项目资金使用的效率和效益和项目实施过程的合理合规性，发现资金使用和项目管理中的问题，为提升地资金使用的效益性和合理性建言献策。

#### 二、访谈对象及访谈形式

访谈对象为项目负责人魏庆。

#### 三、访谈内容

关于吐鲁番市高昌区三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目的背景、实施情况、分配情况、项目实施流程、资金支付流程、监管措施遇到的问题及难点、下一步工作规划等内容。

#### 四、访谈分析

1. 请您介绍一下高昌区 2022 年乡村振兴基础设施提升以工代赈项目立项的背景和资金来源？

随着《关于实施乡村振兴战略的意见》、《乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》以及《中华人民共和国乡村振兴促进法》等多项支持乡村振兴的政策法规相继出台，乡村振兴提升成为我国基本国策之一。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》和《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展

第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等文件中，阐明了“十四五”时期实施乡村建设的总体思路：提升乡村基础设施和公共服务水平。以县域为基本单元推进城乡融合发展，强化县城综合服务能力和乡镇服务农民功能。健全城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制，推动市政公用设施向郊区乡村和规模较大中心镇延伸，完善乡村水、电、路、气、邮政通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。

按照中央推进乡村振兴工作的总体要求，紧紧抓住国家为扩大内需进一步加大衔接资金投入助力乡村振兴的历史机遇，2022 年高昌区财政局拨付三堡乡人民政府 500 万元财政衔接资金用以支持其开展“三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目”。

## **2. 请您谈谈项目参与方有哪些？各自职责分工？**

新疆新业景顺工程管理有限公司为招标代理单位；

卓筑工程设计有限公司为工程设计单位；

融科匠业造价咨询有限公司吐鲁番市分公司为造价单位；

新疆工程项目管理有限公司为工程监理单位、

新疆长江岩土工程勘察设计研究院有限公司吐鲁番分公司为地勘、测绘单位；

新疆蜀北建设工程有限公司为施工单位。

## **3. 请您介绍下项目过程中人员组织和各自职责情况？**

为确保 2022 年度扶贫资金绩效自评工作顺利实施，我单位根据<自治区财政厅 自治区扶贫办 自治区发展和改革委员会 自治区民宗

委 自治区农业农村厅 自治区林草局关于印发《自治区财政专项扶贫资金绩效管理操作指南》>（新财预〔2019〕170号）文件结合实际需求成立项目绩效小组，组长为管大伟，组员有魏庆，陈浩、艾克热木·巴吾东共3人，其中：陈浩负责项目档案资料收集审核工作，魏庆负责资金拨付工作过程控制。

#### 4. 项目内容及实施情况？过程中是否开展公开招投标？

本项目为新建项目，属于加工流通项目-市场建设和农村物流项目。

项目实施的主要依据为《三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目实施方案》，项目实施范围及建设内容：在英吐尔村一是新建1座2层各600平米乡镇商贸中心，其中购物中心面积700平米；仓储配送中心建设面积300平米；农村电商培训中心建设面积200平米，二是完善基础设施水、电、消防、安防及道路建设。

本项目自2022年3月1日收到高昌区乡村振兴局联合高昌区财政局下发项目启动通知书后启动，吐鲁番市高昌区三堡乡人民政府将项目实施方案进行公示，并召开项目安排部署会议，根据实施方案中的工作计划稳步推进项目进度。2022年03月01日发布竞争性磋商公告，通过公开招标方式，确定新疆蜀北建设工程有限公司为中标单位，中标金额为465.09万元，双方签订三堡乡一站式供应链及基础配套设施建设项目项目施工合同。2022年4月下旬完成项目前期手续办理、招投标、申请启动资金。

根据竣工验收报告显示，本项目于2022年05月20日正式开工，

2022年12月15日竣工，2022年12月19日由高昌区财政局、高昌区乡村振兴局、组成联合验收小组对项目进行了验收，验收合格并出具验收评价报告。

#### **5. 请您简单介绍下项目过程中管理情况？**

根据《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目管理办法（暂行）的通知》（新乡振〔2021〕32号）文件，县级领导小组是衔接资金和项目管理的第一责任主体，组长是第一责任人。行业主管部门要监督检查项目进展、对项目实施中出现的问题进行督促整改。全面推行项目建设责任制、项目法人责任制，建立健全公开公示、定期巡查、绩效考核、结果反馈等检查机制，对项目完工后的经营运行、后期管护等环节进行全程监督。

#### **6. 项目开展过程中的主要经验及做法。**

**（1）招标过程规范，合同管理完备。**项目按规定进行了科学规范的招标程序，委托招标代理机构进行招标，招标工作报告保存完整；项目程序合法、合规；合同管理规范、完备。

**（2）公告公示过程透明，监管及时。**根据《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目管理办法（暂行）的通知》（新乡振〔2021〕32号）《新疆维吾尔自治区扶贫资金项目公告公示制度实施办法》（高区发改农经〔2018〕27号）文件，此项目开展事前，事中，事后公示公告，公示公告主要以村委会、乡政府公示栏、项目公示牌、村委会告知等形式公示公告。严格实行项目公开制度。

## 附件 4：调查问卷结果分析报告

### 一站式供应链项目调查问卷

1.您认为本地超市数量是否满足您的日常需求？ [单选题]

选项	小计	比例
A.否	44	73.33%
B.是	16	26.67%
本题有效填写人次	60	

2.您认为本地超市物品数量是否满足您的日常需求？ [单选题]

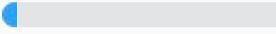
选项	小计	比例
否	43	71.67%
是	16	26.67%
(空)	1	1.67%
本题有效填写人次	60	

3.您认为本地超市物品数量补充是否及时？ [单选题]

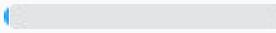
选项	小计	比例
A.否	39	65%
B.是	21	35%
本题有效填写人次	60	

4.您喜欢在统一标准化的超市购物么？ [单选题]

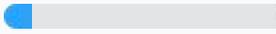
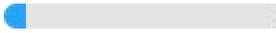
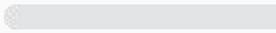
选项	小计	比例
----	----	----

A.是	57	 95%
B.否	3	 5%
本题有效填写人次	60	

5.您觉得如果当地有自己的电商物流是否有助于地区经济发展? [单选题]

选项	小计	比例
A.是	59	 98.33%
B.否	1	 1.67%
本题有效填写人次	60	

6.您对当地物流仓储基地(一站式供应链)的不断健全和完善的满意程度? [单选题]

选项	小计	比例
A.非常满意	49	 81.67%
B.比较满意	6	 10%
C.满意程度一般	5	 8.33%
D.不满意	0	 0%
本题有效填写人次	60	

## 附件 5：现场勘查照片





✓ 打卡 19:55

2023/08/22 星期二

- 新疆维吾尔自治区吐鲁番市  
高昌区三堡乡·叶尔羌超市

✓ 马克已验证照片真实性

..马克..  
水印相机

真实时间

防伪 MRGCXQ46LJY8T3